



阿坝藏族羌族自治州国土空间总体规划 (2021-2035年)

规划公示

按照中共中央、国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》要求，为加快建设“一州两区三家园”“社会主义现代化新阿坝”，前瞻描绘2035年阿坝州发展的空间战略蓝图，阿坝州组织开展了《阿坝藏族羌族自治州国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）编制工作。为深入贯彻以人民为中心的发展思想，进一步提高《规划》科学性、可实施性，现将《规划》进行公示，广泛听取各方意见、凝聚公众智慧。

一、公示时间

2023年3月10日-2023年4月8日，为期30天。

二、公示方式

- 1.阿坝州人民政府网站：<http://www.abazhou.gov.cn/>;
- 2.阿坝州自然资源局网站：<http://zrzyj.abazhou.gov.cn/>;

三、意见收集方式

- 1.电子邮件：824030987@QQ.com;
- 2.邮寄地址：阿坝州自然资源局（马尔康市美谷街189号），邮政编码：624000;
- 3.联系电话：阿坝州自然资源局国土空间规划科 杨老师 18048000104

期待您的积极参与，欢迎您来建言献策！

- 本公示稿所有数据和内容以最终批复为准。
- 本公示稿中部分附图要素因显示问题，可能造成与实际面积比例失真。
- 本公示版部分图片来源于网络，仅做宣传示意使用。如涉及版权，请联系我们。

ཨ་ཁྱེ་བོ་བོད་རིགས་ཆའང་རིགས་རང་སྤྱོད་ཁུལ་གྱི་རྒྱལ་ཁོངས་བར་སྤྱོད་གི་སྤྱི་འཆར་འགོད།

阿坝藏族羌族自治州

国土空间总体规划

(2021-2035年)

公示版本

阿坝藏族羌族自治州自然资源局

2023.03



目 录

01 州情认知

02 规划总则

03 落实国省战略，确定发展定位与发展目标

04 严守空间底线，构筑空间开发保护格局

05 保护耕地资源，打造高原特色农牧业基地

06 坚持生态立州，筑牢长江黄河上游生态屏障

07 优化城镇体系，推动城镇高质量发展

08 强化发展支撑，健全交通与服务设施体系

09 传承藏羌文化，彰显文化价值与空间魅力

10 推动乡村振兴，建设美丽和谐富裕家园

11 注重空间安全，保障资源安全与人居安全

12 区域协同发展，环境共治与设施共享

13 注重规划实施，完善规划传导保障机制

01 州情认知

□ 州情概况

□ 国土空间构成

1.1

州情概况

阿坝州位于四川省西北部，地处四川、青海、甘肃三省交界处，素有“熊猫家园，净土阿坝”之称，是四川省的第二大涉藏地区及我国羌族的主要聚居区，也是全国唯一藏族羌族自治州。阿坝州总面积83007.86平方公里，辖174个乡镇，1090个行政村，64个社区，辖区常住人口为82.26万人。



辖区面积
83007.86平方公里



州域常住人口
82.26万人



地区生产总值
411.75亿元



自然保护区25处



国家公园1处



5A级景区3个



4A级景区22个



1.2

国土空间构成

辖区面积广阔，农用地占比高

根据2020年国土变更调查成果，阿坝州国土面积为8300785.71公顷，其中林地、草地、湿地占国土面积的92.08%，耕地面积占比0.79%，建设用地占比0.51%。

林地

380.93万公顷

草地

314.78万公顷

湿地

58.75万公顷

耕地

6.58万公顷

建设用地

4.29万公顷



02 规划总则

□ 指导思想

□ 规划原则

□ 规划期限

□ 规划范围与层次

2.1

指导思想

坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻党的二十大精神，认真落实习近平总书记来川视察重要指示精神和新时代党的治藏方略，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局。全面落实四川省第十二次党代会、省委十二届二次全会和州委十二届二次全会系列部署，坚持“讲政治、抓发展、惠民生、保安全”工作思路，紧扣省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”战略部署和省委建设“川西北生态示范区”的战略定位，聚焦高质量建设“一州两区三家园”战略新目标，加快构建“一屏四带、全域生态”发展新格局、“三地共建、五业同优”产业新布局、“四向通道、全域拓展”开放新态势，严守资源安全底线，优化国土空间格局、促进绿色低碳发展、维护资源资产权益，推进国土空间治理体系和治理能力现代化。

2.2

规划原则

生态优先、绿色发展

优化布局、协同联动

全域统筹、城乡融合

补齐短板、提高品质

坚守底线、确保安全



2.3 规划期限

近期年

2025年

目标年

2035年

远景展望

2050年

2.4 规划范围

规划层次：阿坝州州域国土空间总体规划。

规划范围：阿坝州行政辖区范围，13个县（市），总面积83007.86平方公里。



03 落实国省战略

确定发展定位与发展目标

□ 发展愿景

□ 发展目标

□ 国土空间发展战略

3.1 发展愿景



3.2 国省战略要求

- 四川省第十二次党代会、省委十二届二次全会：“两区一基地”
- 国家全域旅游示范区、国家生态文明建设示范区、全国重要清洁能源基地
- 《四川省国土空间规划》
- 川西北生态示范区，四川省重要的生物多样性保护走廊
- 阿坝州委十二届二次全会：阿坝州高质量建设“一州两区三家园”战略新目标
- 全国民族团结进步示范州、国家生态建设示范区、国家全域旅游示范区、生态美丽家园、和谐幸福家园、富裕小康家园

3.3 阿坝州战略定位

一州

全国民族团结进步示范州

两区

国家生态文明建设示范区

国家全域旅游示范区

三地

世界生态文化旅游目的地

全国重要清洁能源基地

现代高原特色农牧业基地

3.4

战略目标

2025年：全面实现“一州两区三家园”战略新目标

生态环境持续向好，“一屏四带、全域生态”建设取得重大进展

川西北生态示范区功能进一步发挥，成功创建国家生态文明建设示范区

经济平均增速高于全省平均水平，“三地共建、五业同优”产业新布局加速构建

新型工业化、信息化、新型城镇化、农业现代化取得突破进展

乡村振兴战略全面推进，基本公共服务均等化水平稳步提高

2035年：全面建设社会主义现代化新阿坝

全面建成生态美丽阿坝，“一屏四带、全域生态”发展格局完成构建

人地和谐共生的空间格局稳固形成，国土空间治理能力达到现代化标准

全面建成交通强州、平安阿坝，基本公共服务实现均等化

实现人与自然和谐共生、经济赶超跨越、各民族共同富裕

与全国全省同步基本实现社会主义现代化



04 严守空间底线

构筑空间开发保护格局

- 严守三条控制线
- 构筑国土空间发展格局
- 细化主体功能分区
- 划定国土空间规划分区



4.1

严守三条控制线

把**永久基本农田保护红线**、**生态保护红线**、**城镇开发边界**作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

永久基本农田

保障区域粮食安全和重要农产品供给的底线，
实施永久特殊保护的耕地



划定永久基本农田
3.88万公顷
(58.18万亩)



阿坝县农业风光

生态保护红线

在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、
必须强制性严格保护的区域



划定生态保护红线
395.76万公顷
(5936.36万亩)



黑水县彩林

城镇开发边界

一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城
镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界



划定城镇开发边界
1.01万公顷
(15.19万亩)



马尔康市

4.2 构筑国土空间开发保护格局

构筑“两源两廊、一核三轴、四带多点”国土空间开发保护格局

□ 两源两廊

“两源”：长江上游及黄河上游源区；“两廊”：沿主要河流岷江、大渡河形成的生态走廊。

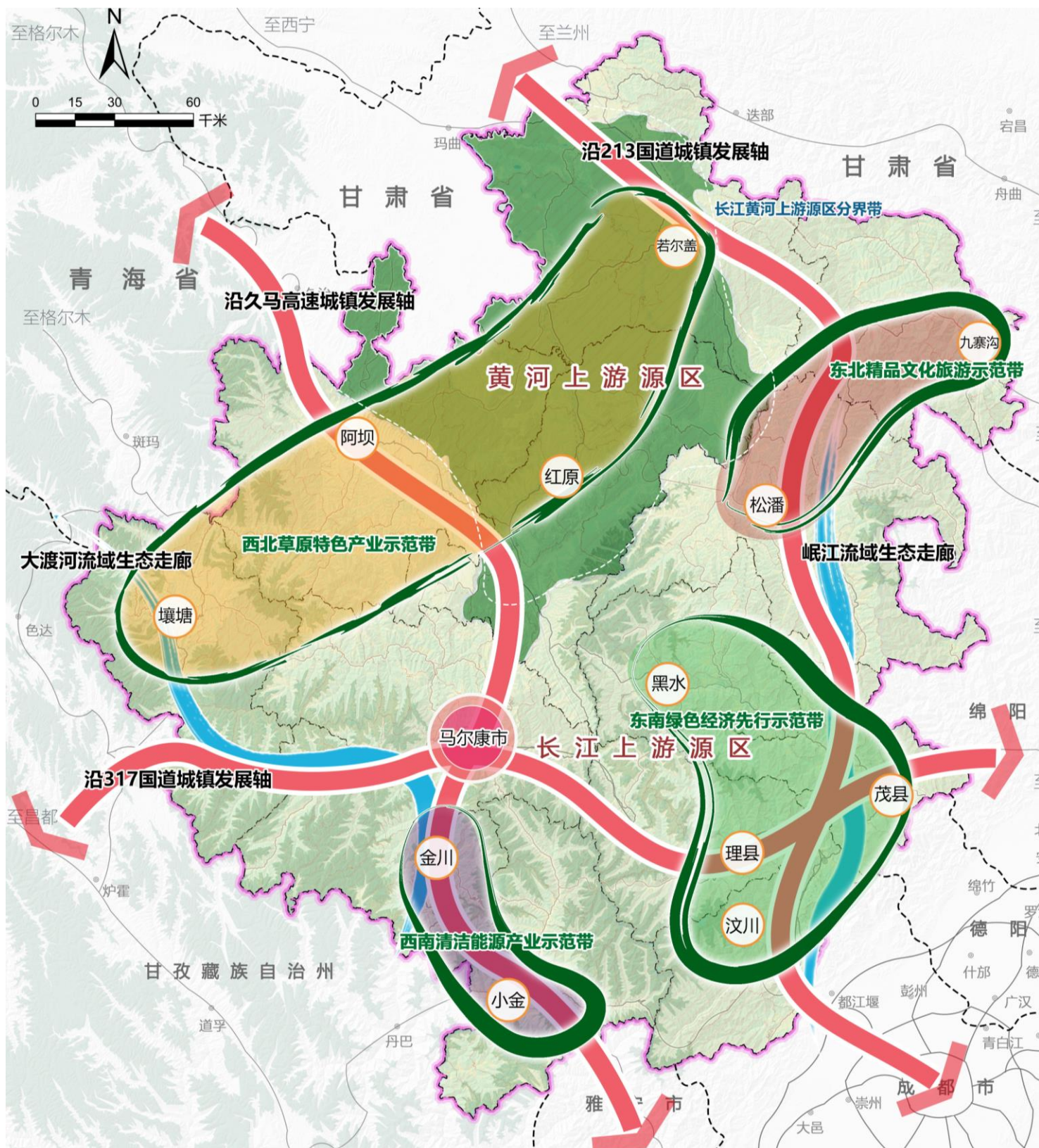
□ 一核三轴

“一核”即生态旅游文化名城马尔康；“三轴”：沿三条主要交通干线(317国道，久马高速，213国道)形成的城市发展轴线。

□ 四带多点

“四带”：松潘九寨东北精品文化旅游示范带、汶川理县茂县黑水东南绿色经济先行示范带、阿坝若尔盖红原壤塘西北草原特色产业示范带、金川小金西南清洁能源产业示范带。

“多点”：辖区范围内的以自然保护地体系和重点城镇为支撑的重要节点。



4.3 细化主体功能分区

阿坝州全域174个乡（镇）均为国家级重点生态功能区。依据耕地资源分布、牧草地资源分布、城镇建设活动分布等基本情况，协调农业功能、牧业功能和城镇功能。

重点生态功能区 (协调城镇功能)

13个县城所在地及松岗镇、水磨镇、映秀镇、漩口镇，共计17个乡镇，需协调城镇功能。

重点生态功能区 (协调农业功能)

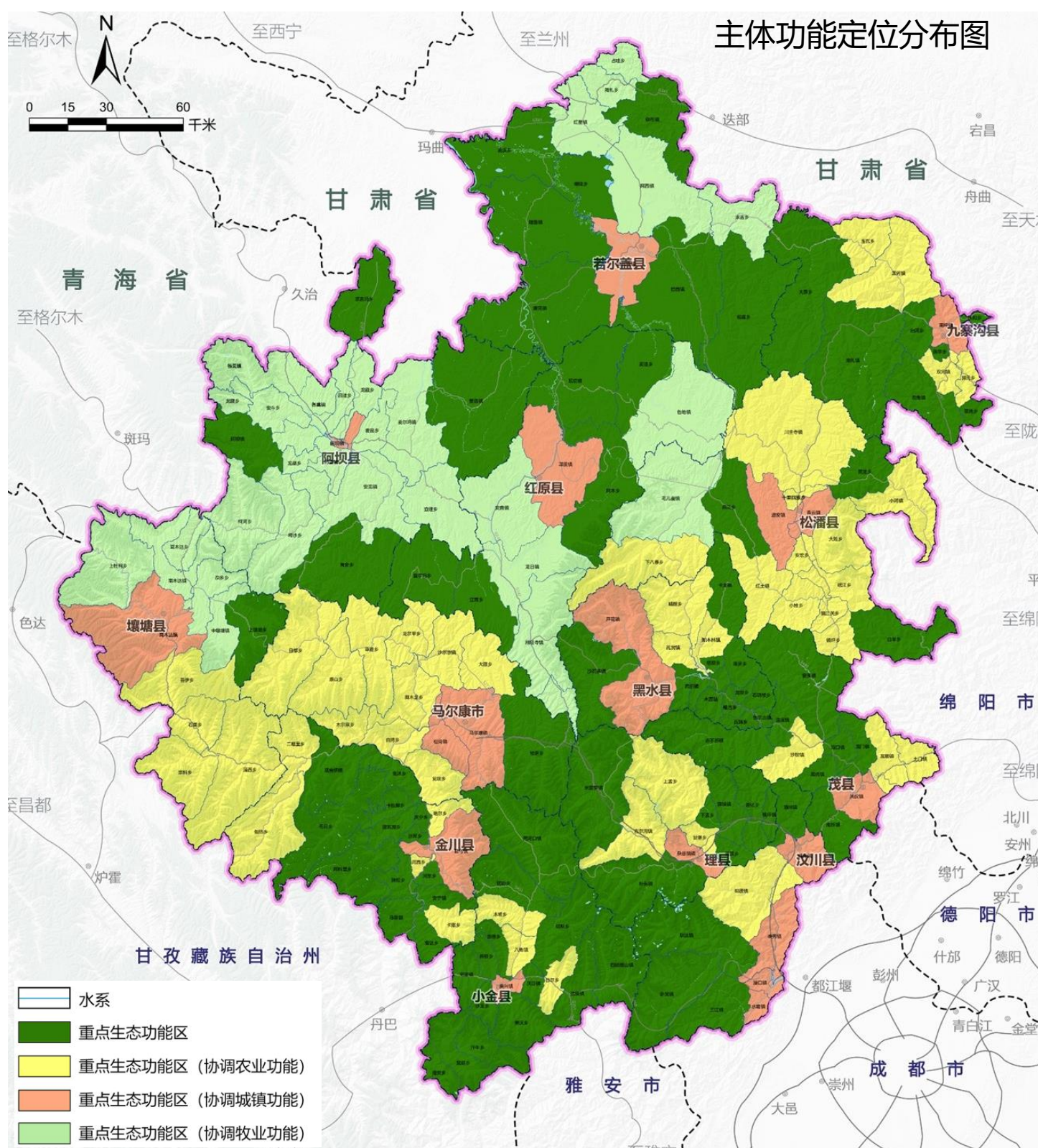
耕地资源集中的绵虎镇、古尔沟镇、知木林镇等，共计46个乡镇，需重点协调农业功能。

重点生态功能区 (协调牧业功能)

牧草地资源分布集中的阿西镇、毛儿盖镇、安羌镇等，共计28个乡镇，需重点协调牧业功能。

重点生态功能区 (不协调其他功能)

其余83个乡（镇）位于生态保护红线或生态极重要区范围内，或生态重要区域占比较高，原则上以生态功能区为主，不协调其他功能。



小金县夹金山



若尔盖



黑水县扎窝乡

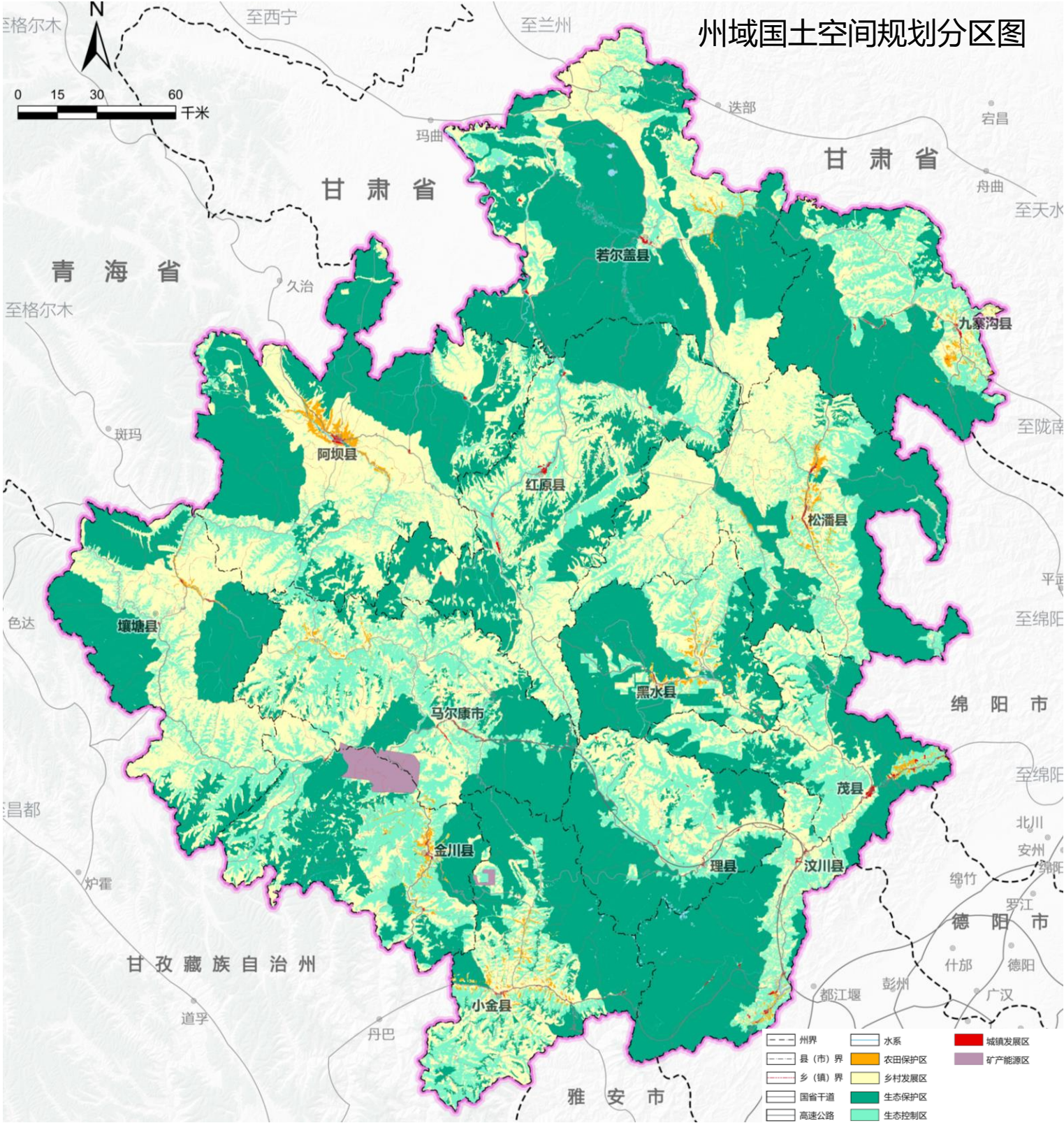


金川县城

4.4

国土空间规划分区

规划分区	分区面积	管控要求
农田保护区	3.88万公顷	严控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治
生态保护区	395.76万公顷	分级分类管控，严禁任何不符合主体功能定位的开发活动
生态控制区	93.04万公顷	杜绝现有人为活动对区域内生态环境的破坏，以修复区域生态环境为主要管控目标
乡村发展区	332.38万公顷	采用“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的方式管控
城镇发展区	1.01万公顷	城镇集中建设区和特别用途区采用“详细规划+规划许可”的方式进行管控
矿产能源区	4.00万公顷	严格矿产开发准入条件，开展矿山地质环境治理与矿区土地复垦，发展矿业领域循环经济



4.5

打造“三地共建、五业同优”产业体系

构建“一城两廊、四带九区”的全域旅游发展格局

一城

马尔康国际嘉绒文化旅游名城，全州旅游服务中心，宣传中心，嘉绒展示中心

两廊

世界自然遗产生态文化旅游走廊、
雪山草地长征国家公园文旅走廊、
藏羌走廊·国道317中国最美景观大道文旅走廊。

四带

东部汶理茂黑 生态文化旅游示范带
北部松九 生态文化旅游示范带
西北部阿若红壤 生态文化旅游示范带
南部金川—小金 生态文化旅游示范带



打造9大精品旅游区

① 大九寨国际精品旅游区

② 大熊猫国际精品旅游区

③ 大草原国际精品旅游区

④ 大长征国际精品旅游区

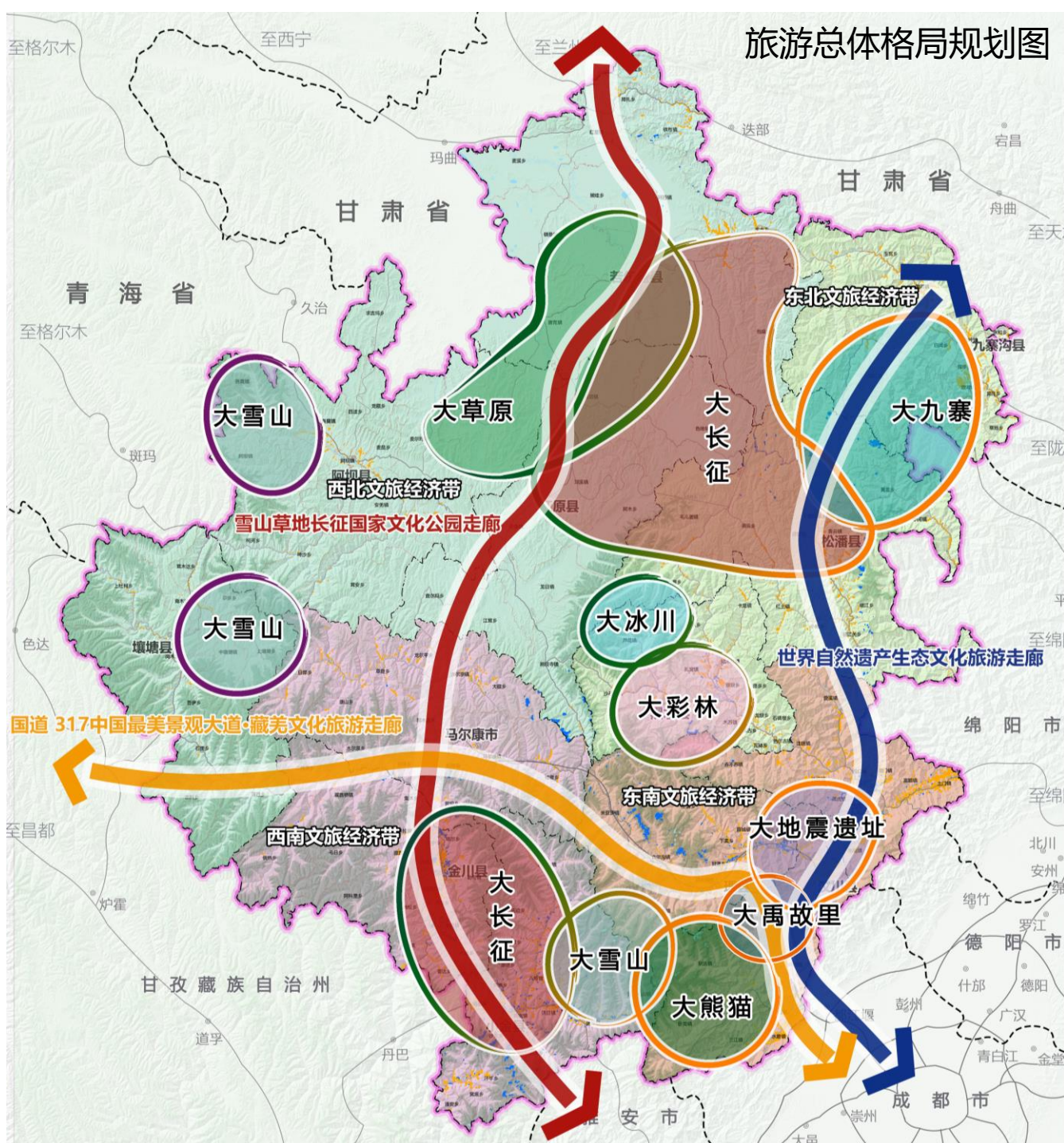
⑤ 大雪山国际精品旅游区

⑥ 大冰川国际精品旅游区

⑦ 大彩林国际精品旅游区

⑧ 大地震遗址国际精品旅游区

⑨ 大禹故里国际精品旅游区



4.5

打造“三地共建、五业同优”产业体系

依托“净土阿坝”优势，打造“6+N”高原特色农牧业基地

三大农业示范区

- 西北部高原现代草原畜牧业示范区
- 中部特色养殖及立体生态农业示范区
- 东北部和南部高山峡谷设施养殖及现代生态农业示范区

三大特色农牧业产业带

- 沿岷江 - 嘉陵江流域特色农业带
- 沿大渡河流域特色农业带
- 北部高原草甸畜牧带



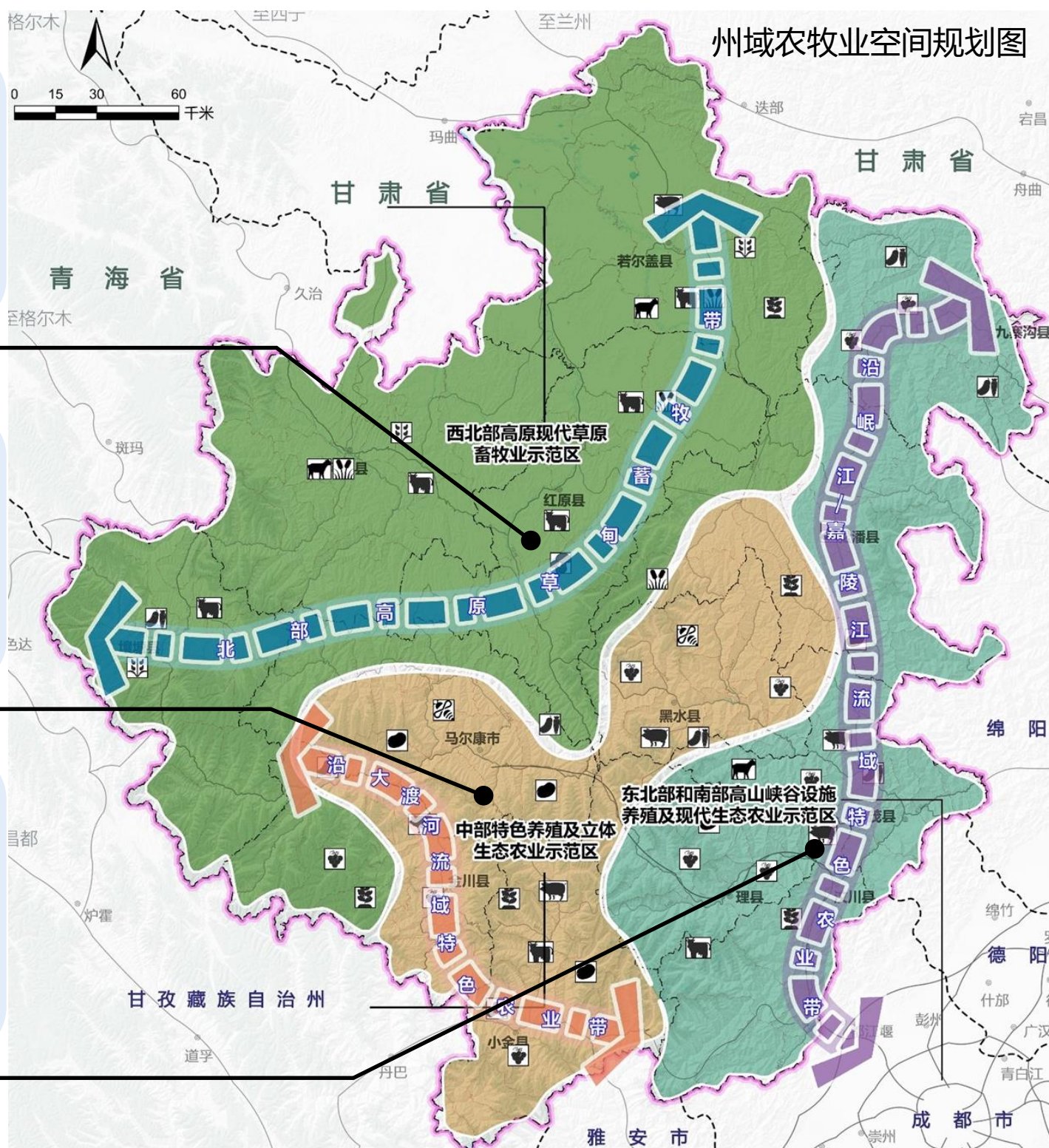
“6”是指牛羊（禽）、生（藏）猪、特色水果、高原菜蔬、优质粮油、道地药材6大主导产业。

“N”是指食药菌类、高原花卉、特色养殖等N个特色产业。

西北部高原现代草原畜牧业示范区：重点发展牦牛、西藏羊、藏猪、牧草等高原特色畜牧业。

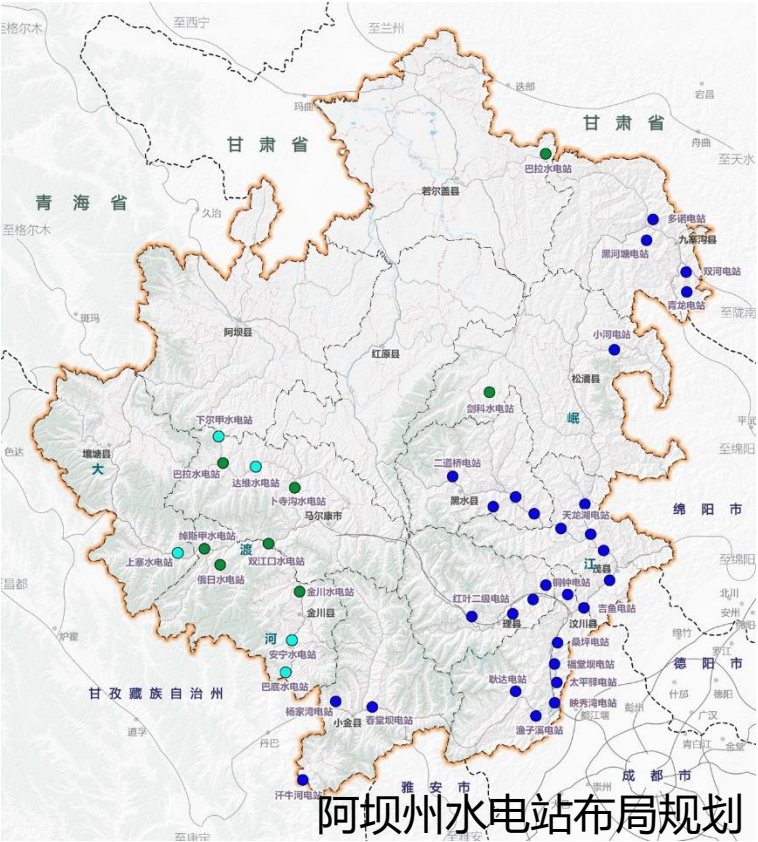
中部特色养殖及立体生态农业示范区：重点发展藏猪、山谷型牦牛（金川牦牛）、西藏羊、阿坝中蜂等特色养殖产业

东北部和南部高山峡谷设施养殖及现代生态农业示范区：重点发展特色水果、夏秋蔬菜、道地中药材、酿酒葡萄、马铃薯等高原种植产业。



4.5 打造“三地共建、五业同优”产业体系

依托丰富的水、风、光伏资源，打造全国重要的清洁能源基地



水电建设

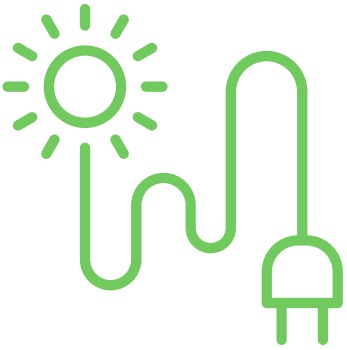
推进大渡河干流“两库八级”开发，加快续建双江口、巴拉、金川、绰斯甲、剑科、下尔呷、达维等水电站，至2035年，形成44处大中型水电站，总装机容量达1255万千瓦。



黑水县龙坝水电站



金川县红卫桥水电站

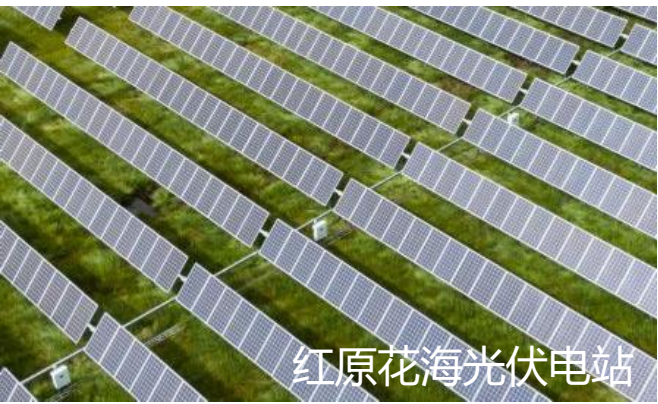


光伏发电

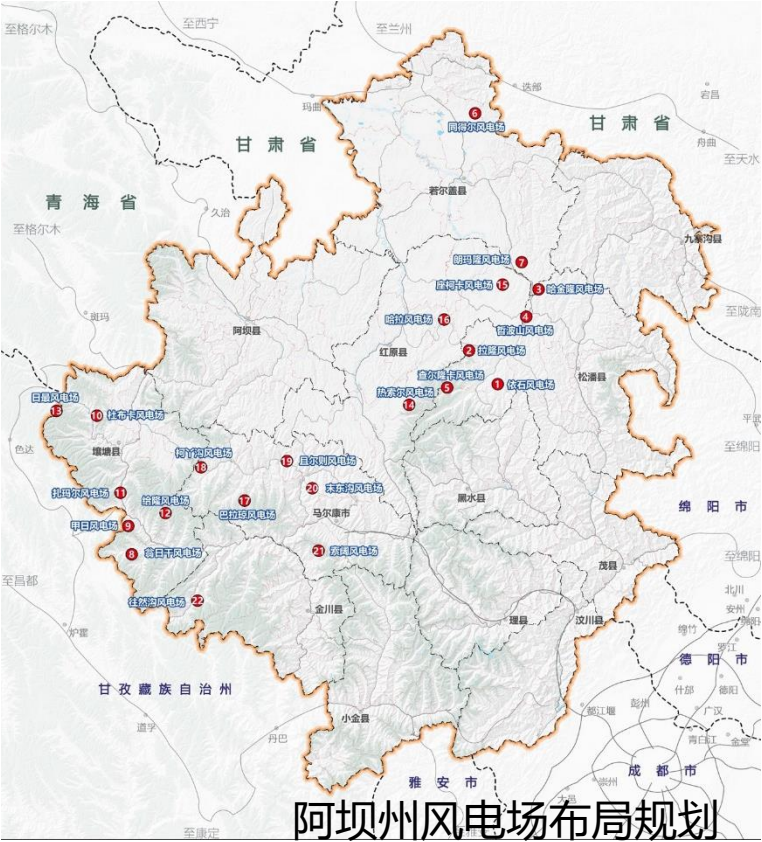
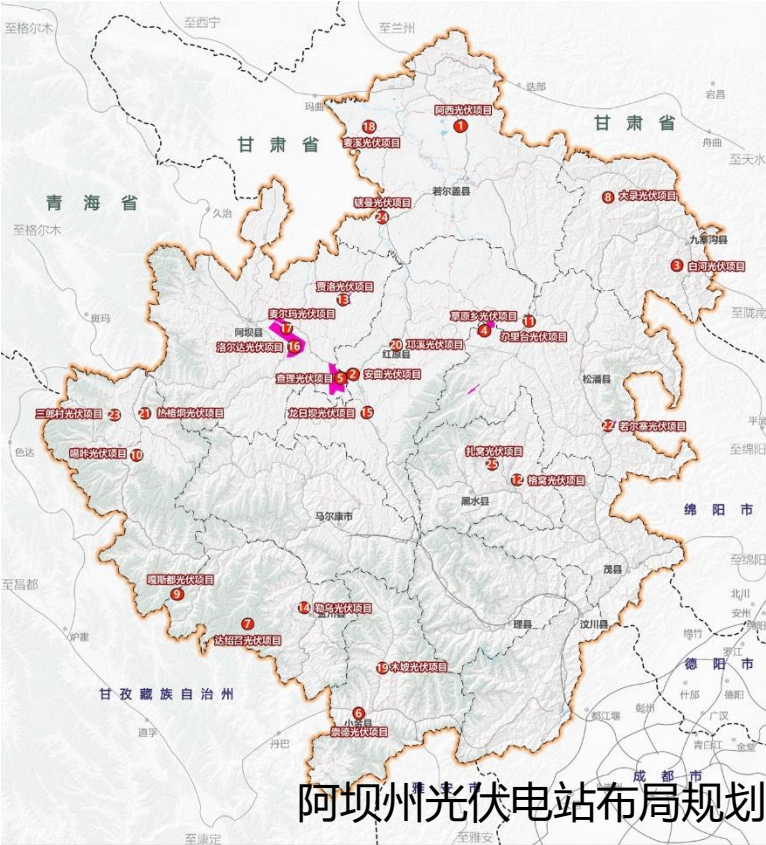
大力发展光伏发电，规划43处光伏项目。至2035年，规划总装机容量达到817万千瓦，其中新建785万千瓦。



红原若先集中式光伏扶贫电站



红原花海光伏电站



风力发电

至2035年，规划布局22处风电场，主要分布在松潘、若尔盖、壤塘、红原、马尔康、金川等6个县（市），装机容量达到232万千瓦。



打造“三地共建、五业同优”产业体系

“N”是以县域中小微企业园为载体发展的数字经济、绿色载能、材料加工等特色产业

□培育壮大战略新兴产业：发挥水电就地消纳优势，加快推动水制氢、氢能装备制造等项目落地，布局发展集中式大数据中心、云计算中心



05 保护耕地资源

打造高原特色农牧业基地

- 保护耕地及永久基本农田
- 构筑高原特色农牧业生产格局
- 推动全域土地综合整治



5.1 保护耕地及永久基本农田

□ 确保完成耕地和永久基本农田保护目标任务

健全耕地保护责任目标

严格落实省级下达的耕地保护目标57933.33公顷（86.90万亩），永久基本农田保护目标38787.42公顷（58.18万亩），把保护任务带位置带图斑足额逐级下达县（市）乡镇，确保“稳定耕地绝不减少一亩”。

落实耕地占补平衡

严格控制新增建设用地占用耕地，特别是优质耕地。确需占用的，严格实施耕地占补平衡制度，做到“先补后占、占一补一、占优补优”。

加强耕地用途管制

积极引导一般耕地主要用于玉米、青稞、小麦、马铃薯、豆类、油菜等粮食作物为主的农产品生产；永久基本农田重点用于粮食生产；高标准农田原则上全部用于粮食生产。

稳妥有序推进耕地恢复

合理确定耕地恢复任务和恢复时序，按照“大稳定、小调整”“先易后难、实事求是”原则，依法依规、稳妥有序地将具备条件的其他农用地复垦为耕地。

严管永久基本农田占用及补划

已划定的永久基本农田，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。能源、交通、水利、军事设施等重大建设项目选址确实难以避让永久基本农田的，经依法批准，应在可以长期稳定利用耕地上落实永久基本农田补划。

□ 提升耕地质量及生态功能

提升农田生态功能

强化农田生态保育，提升耕地生态功能。加强耕地与周边生态系统协同保护，丰富农田生物多样性，建设健康稳定的农田生态系统。

提升耕地综合生产能力

加强农田水利基础设施建设，因地制宜开展土壤改良、地力培肥和退化耕地治理、农户承包耕地撂荒整治等工作，提升耕地质量水平和综合生产能力。



马尔康市日部乡



耕地后备资源开发

耕地后备资源潜力对象主要包括宜耕荒草地、盐碱地、裸土地、石漠化地、荒滩地、其他未利用宜耕土地。阿坝州可开发宜耕的图斑面积119.86公顷，全部纳入耕地后备资源开发计划。



开展农用地整理

开展农用地整理，调整农用地结构，增加耕地面积，完善耕作条件，提高耕地质量和连片度，助力耕地进出平衡。主要选取坡度小于25度，生态红线区域外，城镇开发边界以外且现状为耕地的区域进行农用地整理。



耕地恢复调查与计划

本着“大稳定、小调整”“先易后难、实事求是”原则，开展耕地恢复。阿坝州可恢复耕地资源面积1137.55公顷，全部纳入耕地恢复计划。



划定永久基本农田储备区

未划入永久基本农田且无占用意向的稳定耕地、低效农用地整理新增耕地、耕地恢复新增耕地和耕地后备资源开发增加耕地划入永久基本农田储备区。



高标准农田建设

统筹优化建设布局，补齐农业基础设施短板，优先在永久基本农田和粮食生产功能区、重要农产品生产保护区建设高标准农田，并逐步把全州永久基本农田全部建成高标准农田。



06 坚持生态立州

筑牢长江黄河上游生态屏障

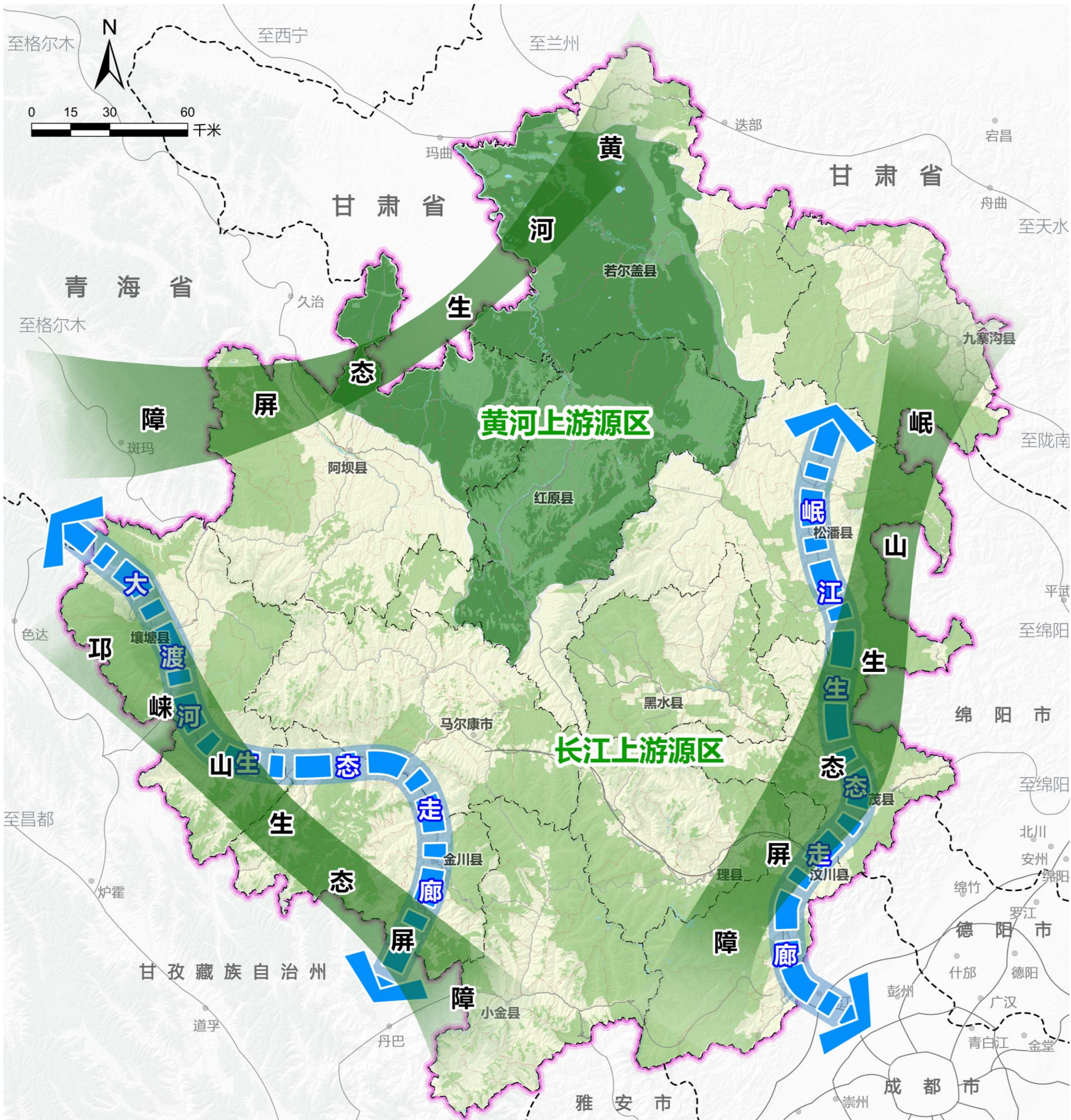
- “全域保护，两源两廊”生态保护格局
- 健全生物多样性保护体系
- “山水林田湖草沙”一体化保护修复
- 全域生态修复

6.1

“全域保护，两源两廊”生态保护格局

构筑“全域保护，两源两廊”的生态保护格局

- “全域保护”：筑牢全域生态屏障，践行习近平生态文明思想，服务全省全国发展大局，提升区域整体生态功能，保障成都平原及长江黄河中下游地区生态安全
- “两源”：指**长江上游源区及黄河上游源区**
- “两廊”：指**岷江和大渡河**两条主要河流形成的河湖生态走廊

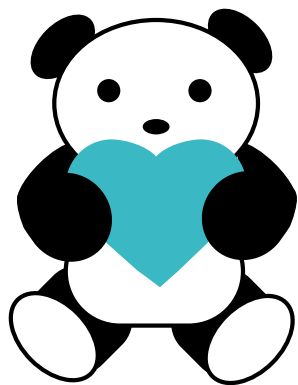


6.2

生物多样性保护体系

建立以国家公园为主体的“2+15+13”自然保护体系

规划**2处国家公园**（大熊猫国家公园，若尔盖国家公园）、15个**自然保护区**13个**自然公园**，各类各级自然保护地总计30处，面积共计306.43万公顷，占州域国土面积的36.92%。



2处国家公园

面积14186.06平方公里，占全州的17.09%



15处自然保护区

面积10568.67平方公里，占全州的12.73%



13处自然公园

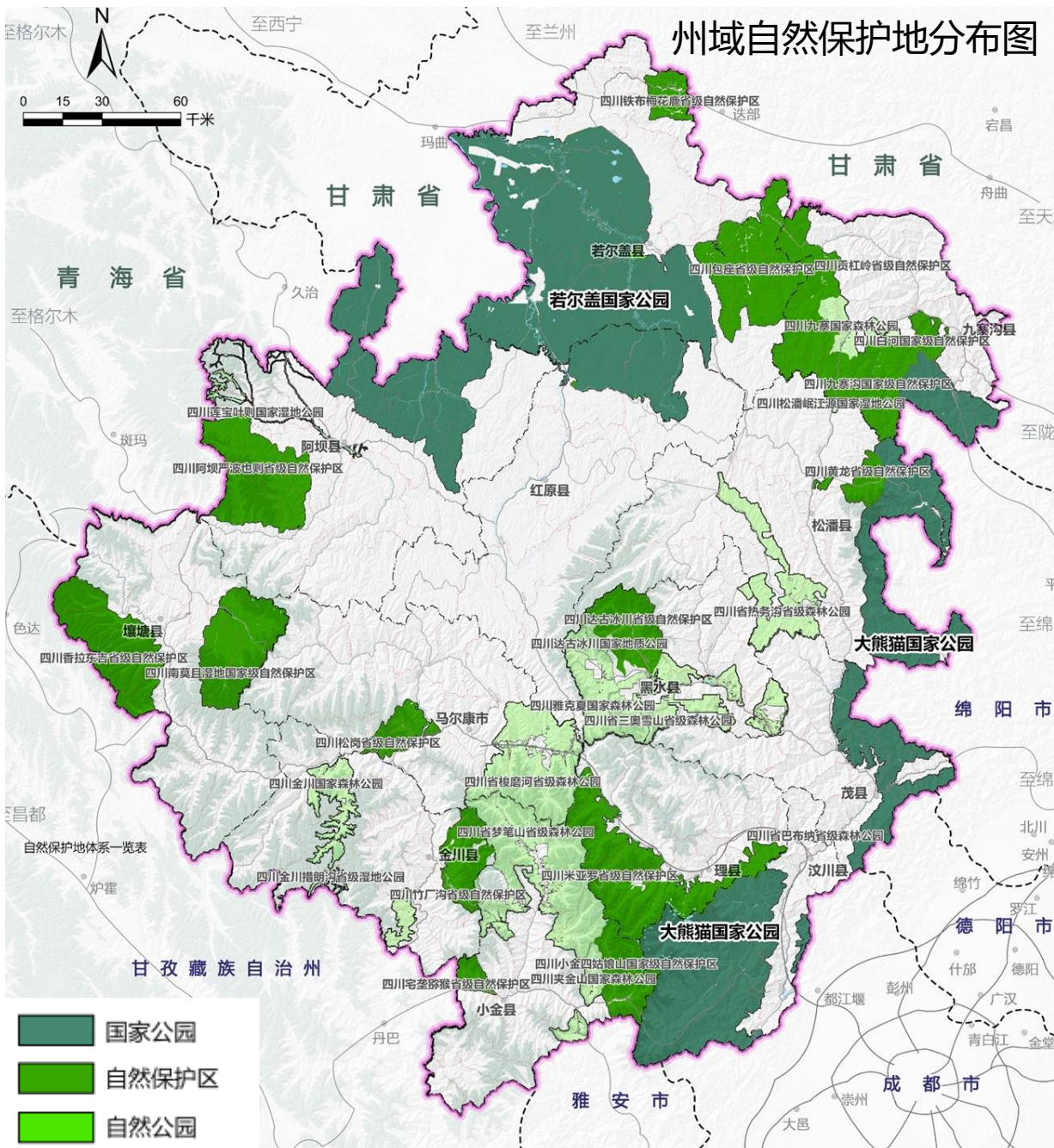
面积5888.37平方公里，占全州的7.09%



大熊猫国家公园



若尔盖国家公园



构建重要湿地生态系统和生物栖息地

打造以若尔盖国家公园、大熊猫国家公园等为主体的生物栖息地，系统性保护重要自然生态系统，实施野生动植物保护、极小植物种群与极度濒危动物物种拯救、水生生物资源保护等工程。

形成生态廊道和候鸟迁飞通道

在重要栖息地设置野生动物通道，为野生动物生存和繁衍提供空间保障。以邛崃山系—若尔盖湿地（沿大渡河）为重点，加强候鸟迁飞通道保护，推进沿途森林、湿地生态系统的保护与修复，保障候鸟迁飞安全。

完善物种迁地保护和基因保存体系布局

加强动植物迁地保护管理，优化建设动植物园和野生动物救护网络。完善生物资源迁地保护繁育体系，实施珍稀濒危动物拯救行动，组织开展雪豹、林麝等极度濒危野生动物抢救性保护工作。



6.4

保护“山水林田湖草沙”生命共同体



山体及冰山资源保护

海拔5100米以上的101座山峰纳入重要山峰保护名录，划定阿坝州冰川与永久积雪保护范围0.32万公顷。



河湖岸线与水资源保护

引导对大渡河、岷江、嘉陵江、涪江和黄河等流域面积在1万平方公里以上的河流划定河湖管理范围线，明确河、湖自然岸线保护措施。



林地资源保护

稳固阿坝州森林资源在西南林区的重要地位，控制阿坝州林地保有量不低于381.71万公顷，森林覆盖率不低于29.00%。



草地资源保护

确定草原面积不少于315.15万公顷，实行草原保护制度和以草定畜、草畜平衡制度；已造成沙化、盐碱化、石漠化的限期治理。



湿地资源保护

到2035年，阿坝州湿地面积不低于58.76万公顷（881.34万亩），以提升阿坝州的固碳、水源涵养和生物多样性维护功能。

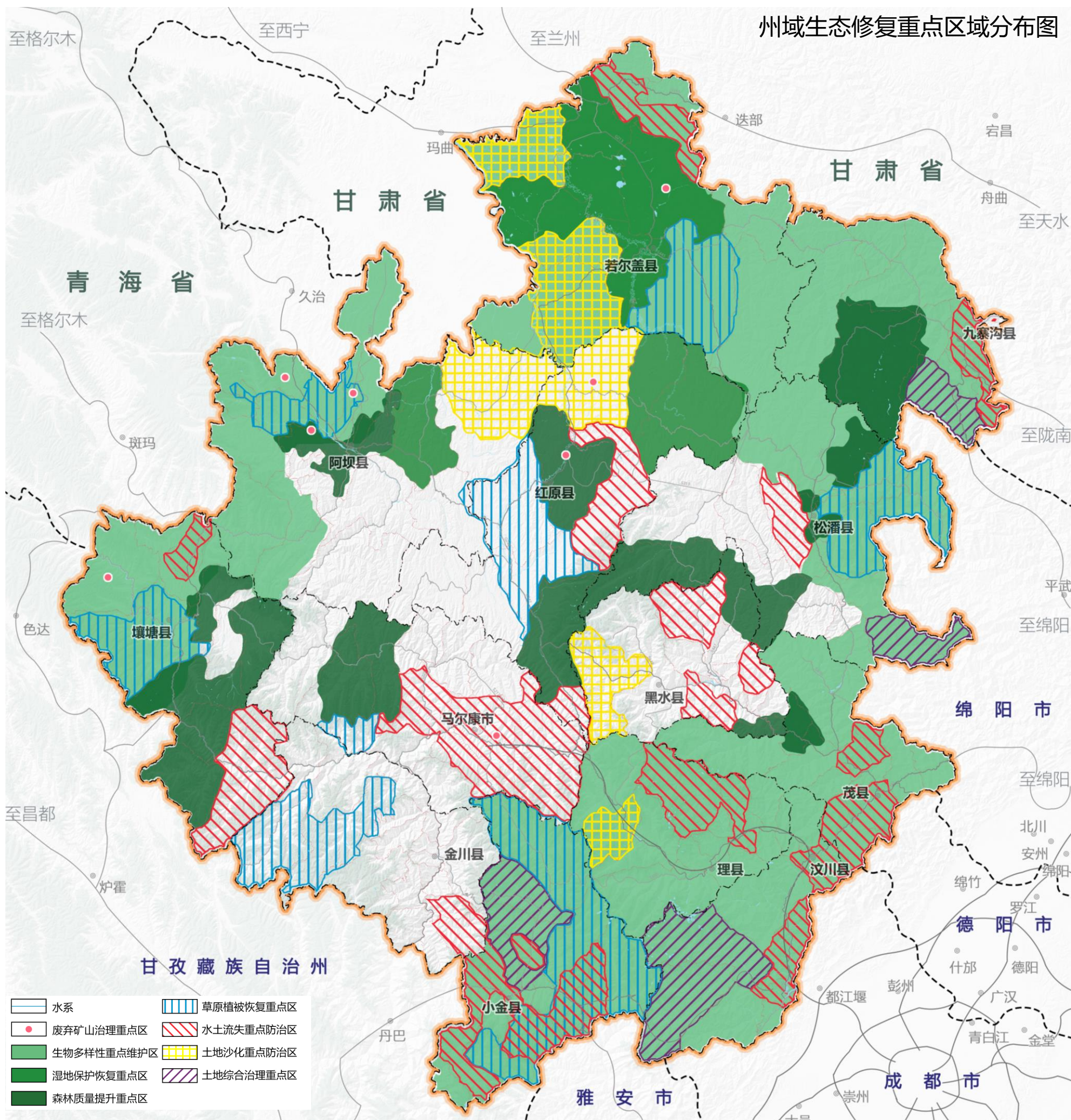
开展全域生态修复，构建“一屏四带、全域生态”发展新格局

生态修复分区

按照“气候 - 地形 - 流域 - 生态”的逻辑体系，将州域范围内生态修复共分为9个修复分区。

生态修复工程

有序开展山水林田湖草沙一体化保护修复重大工程，将阿坝州生态修复工作划分为8大工程，27个重点项目。



07 优化城镇体系 推动城镇高质量发展

- 优化城镇空间格局
- 优化城镇职能体系
- 稳步提升公共服务能力
- 集约用地，高效推进建设用地治理



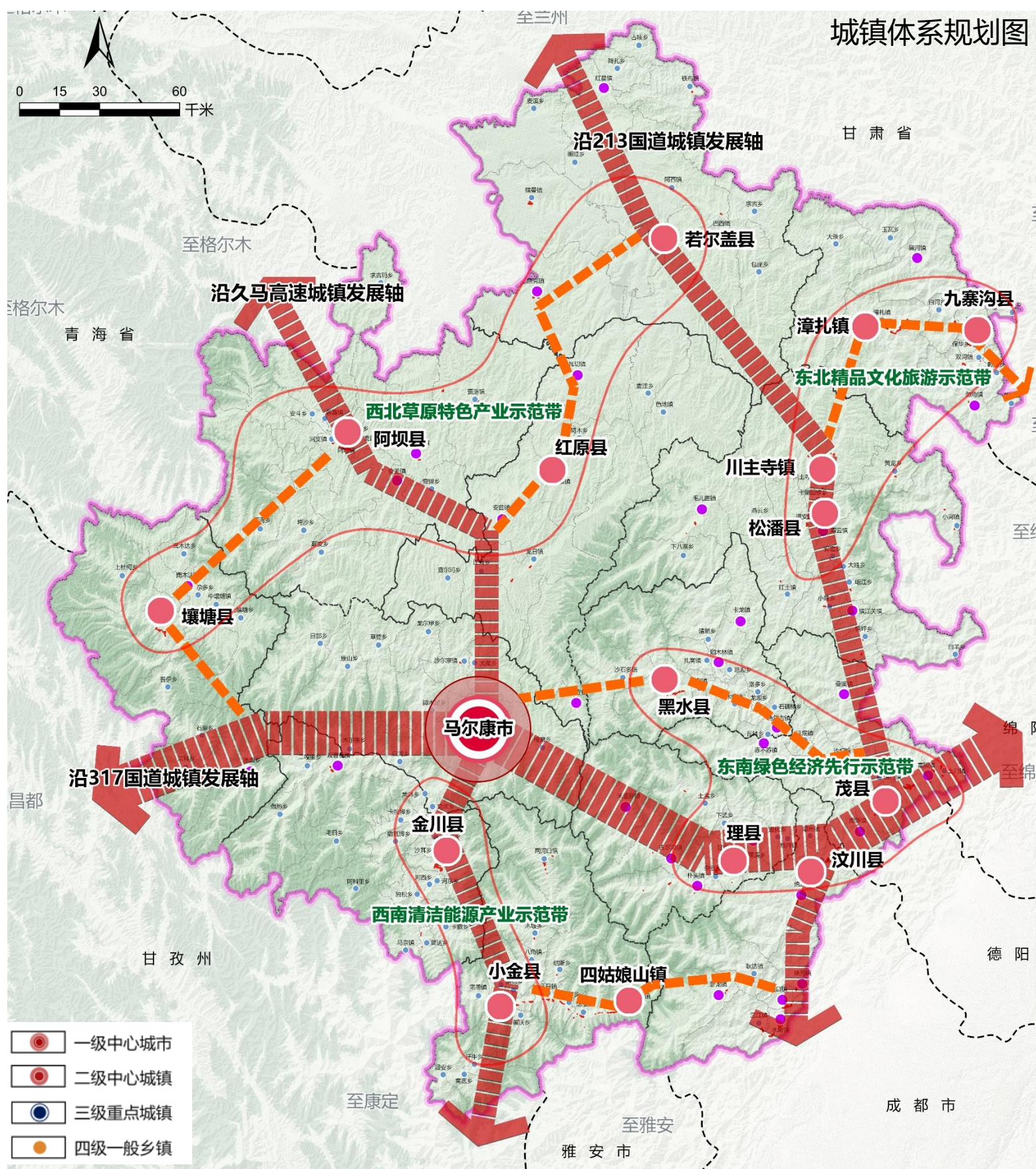
优化城镇空间格局

一核三轴

“三轴”：沿国道317、久马高速、国道213形成的三条城镇发展轴线。

四帶多点

“多点”：指其他重点城镇形成的点轴结合、梯度推进，全域辐射的城镇化发展新格局。



7.2

优化城镇职能体系

结合全域旅游发展，优化城镇职能体系

文旅融合型城镇

位于藏羌文化走廊、历史文化集中区的城镇，以展示多样民族文化为主，融合自然资源，多样化发展文旅融合项目，引领城镇职能创新。

农旅融合型城镇

位于农业资源相对集中的城镇，以展示高原特色农耕文化魅力为主，同时发展生态观光，生态体验等农旅融合项目。

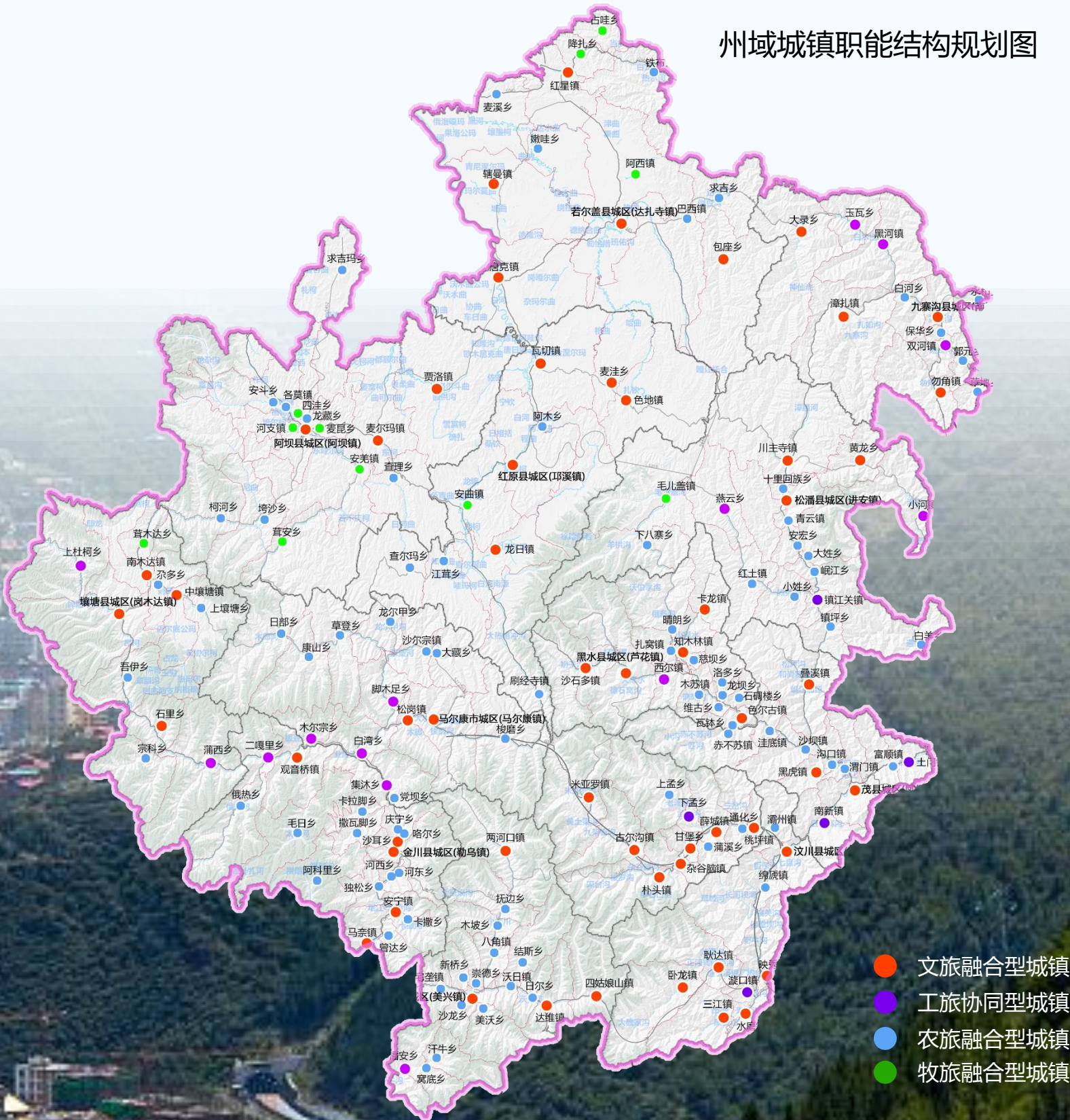
牧旅融合型城镇

位于分散牧区的城镇，以展示牧业文化魅力为主，兼具发展草原生态观光，牧区生活体验等多类型牧旅融合项目。

工旅协同型城镇

位于重点勘察区、重点开采区范围、工业集中区内的城镇，引导城镇工业职能发挥，协同发展特色旅游产业。

州域城镇职能结构规划图



建立公共服务设施体系，实现公共服务均等化

按照“州级—县（市）级—乡（镇）级—村级”4个层次配置公共服务设施，形成病有所医、弱有所扶、老有所养、学有所教、幼有所育、文体繁荣、商业兴盛的基本公共服务设施体系。



学有所教

持续推进“十五年”免费教育，全州各县（市）至少办好1所优质普通高中，每个乡镇至少办好一所公办中心幼儿园，基础教育设施千人用地面积达到4200平方米。



病有所医

建立完善的医疗服务体系，巩固提升医疗服务能力，千人医疗卫生设施用地面积不小于700平方米，医疗机构千人床位数达到7张。



老有所养

完善残疾人社会保障制度和服务体系，全州千人社会福利设施用地面积不小于700平方米，全州千名老人养老机构床位数达到44张。



文体繁荣

以县（市）为地方文化中心，实现全域公共文化服务标准化、均等化，全州千人公共文化设施用地面积不小于500平方米。



商业兴盛

以完善县镇村商业网络体系和农村物流配送“三点一线”为重点，加快补齐农村商业设施短板，推动县域商业高质量发展。

7.4

集约用地，高效推进建设用地治理



盘活建设用地存量

深化“增存挂钩”机制，探索完善闲置土地处置盘活机制，推进城镇低效用地再开发，充分运用市场机制盘活低效土地。



“低效闲置”土地的再开发

建立新增“低效闲置”土地预警提醒机制，严控新增“低效闲置”，进一步健全“低效闲置”土地自查和核查机制，严防弄虚作假。



严控新增城镇建设用地规模

人均城镇建设用地超过150平方米的城镇，适度控制新增建设用地规模，适度提高地块开发强度指标。对拓展潜力较小的城镇，可适当增加开发强度、同步开发地下空间增加承载能力。



集约高效利用新增建设用地

完善行业节约集约用地标准，严格建设用地标准管控和项目审批，推广节地技术、节地模式，推动单位地区生产总值建设用地使用面积持续下降。



推进农村用地入市和城乡用地增减挂钩

根据国家及省政策要求，适时推进农村集体经营性建设用地入市，争取利用增减挂钩结余指标实现州内调剂。

08 强化发展支撑

健全交通与服务设施体系

- “四向通达，全域拓展” 交通构架
- 市政供应设施体系



8.1

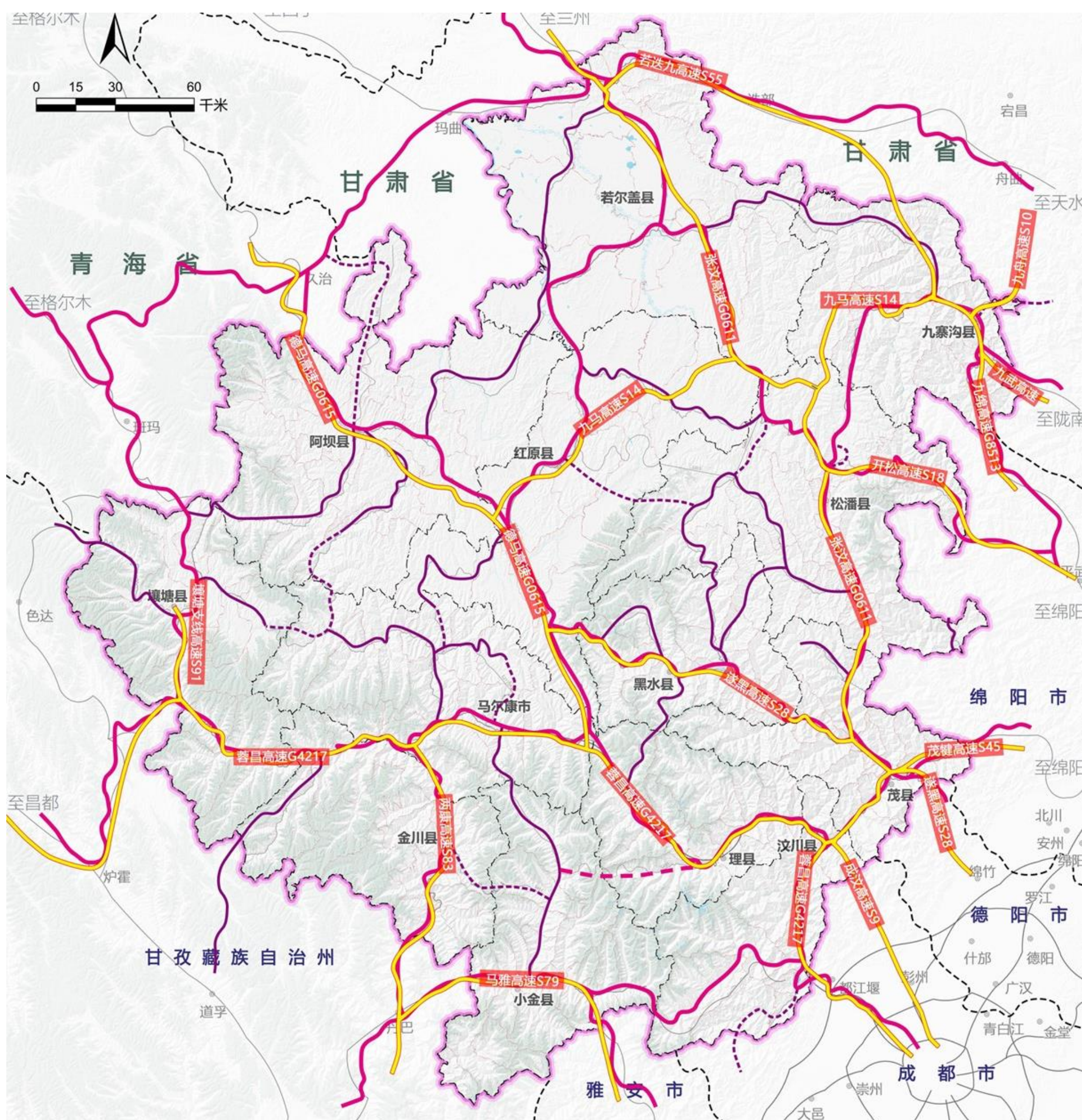
公路体系

高速公路

实现“县县通高速”目标，全州高速公路运营里程达1800公里以上。

国省干道系统

强化干线公路网连通，形成“两环六横六纵”的网络体系。





“三铁三轨” 铁路网体系

三条铁路：西成铁路、成格铁路、合作经马尔康至理塘至香格里拉铁路

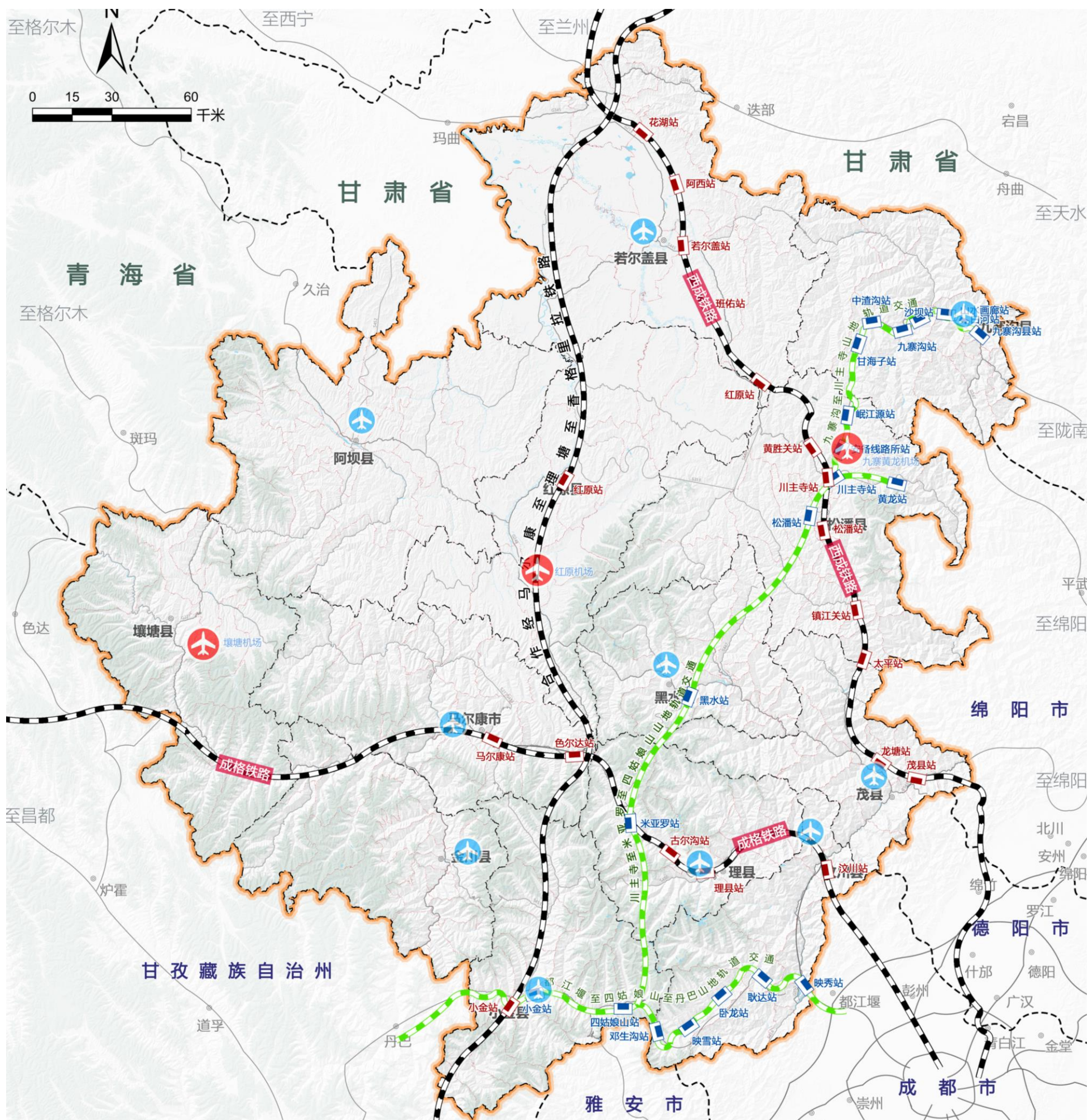
三条山地轨道：都江堰至四姑娘山至丹巴山地轨道交通、九寨沟至川主寺山地轨道交通、川主寺至米亚罗至四姑娘山山地轨道交通



“三民十通” 航空体系

三个民用机场：九寨黄龙口岸机场、红原民用机场、壤塘4C支线机场

十个通用用机场：在各县（市）新建10个通用机场



系统完备

智能绿色

高效实用

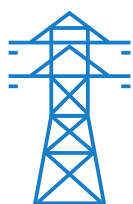
韧性安全

给排水



城镇供水普及率达到100%，农村地区供水普及率达到70%-80%；城镇生活污水收集处理率达100%，农村地区生活污水收集处理率达80%。

电力



规划1座1000kV变电站、8座500kV变电站、18座220kV变电站及多处110kV变电站，结合输电线路构建电力网骨架，向州内供电并将多余电能向外输出。

通信



广播、有线电视传输人口覆盖率达100%，数字电视普及率达到95%，构建“一心一环多支点”的5G通信网络体系

燃气



实现州内县城（城区）燃气工程全覆盖，规划形成13处燃气储配站。

供热



高寒地区城镇集中供热普及率达到100%，在高寒地区8县（市）县城合理布局供热设施。

环卫



规划45处覆盖城乡的生活垃圾无害化处理设施，14处厨余垃圾处理设施。

09 传承藏羌文化

彰显文化与空间魅力

- 构建历史文化资源保护体系
- 构建国家公园景观体系
- 打造魅力景观体系
- 划分重点风貌区，强化藏羌风貌引导



9.1 构建历史文化资源保护体系

保护原则与方式：保护阿坝名片，实施历史文化保护分级管理

原真性

整体性

分期实施保护

保护与发展相结合

物质文化遗产和非物质文化遗产并重

构建“1+2+4+N”历史文化保护体系

全面统筹历史文化资源的整体保护和利用，推动历史文化与特色旅游等产业深度合作，形成以历史文化名城名镇名村为主体，传统村落、文化保护单位为支撑的“1+2+4+N”历史文化保护体系。

加强非物质文化遗产的保护和传承

阿坝州共保护19项国家级非物质文化遗产，73项省级非物质文化遗产，457项州级非物质文化遗产。保护非物质文化遗产的存续空间，为非物质文化遗产的传承与发扬提供空间平台。

1个历史文化名城

松潘古城

2个历史文化名镇

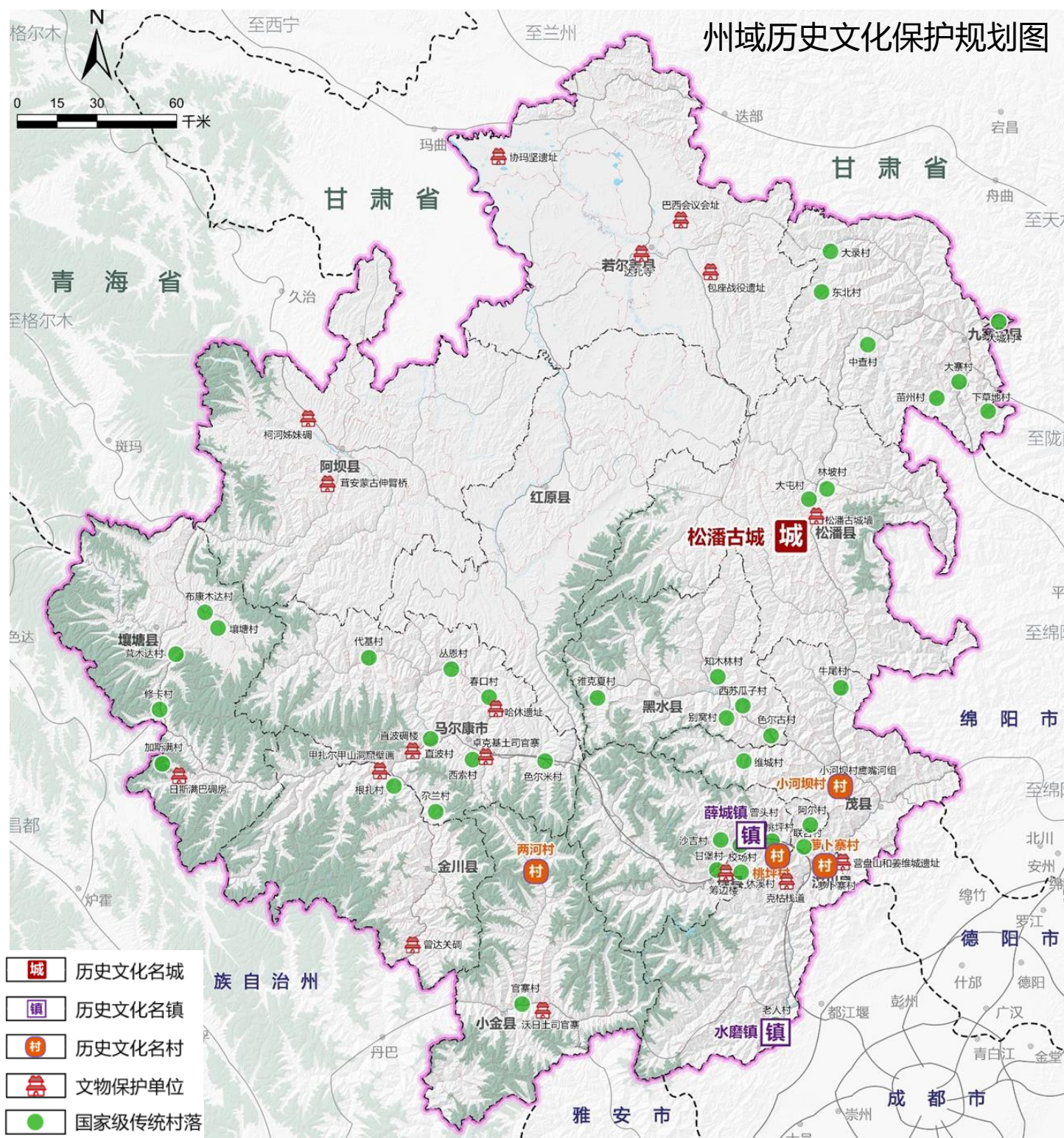
水磨镇、薛城镇

4个历史文化名村

萝卜寨村、两河村、桃坪村、小河坝村

N个传统村落+文保单位

丛恩村、西索村、直波村、卓克基土司官寨、直波碉楼(阿坝藏寨碉群)、松潘古城墙等



9.2 构建国家公园景观体系

构建“五大国家公园”为支撑的魅力景观体系

加快建设**大熊猫国家公园**，创建**若尔盖国家公园**，积极开展**长征、黄河、长江国家文化公园**建设工作，形成以“五大国家公园”为支撑的国家公园特色魅力体系

大熊猫国家公园

擦亮“熊猫家园·净土阿坝”名片，严格落实核心保护区和一般控制区分区管控措施，保护大熊猫野生种群，建立大熊猫生态廊道，加强多样性生态系统修复和自然文化遗产保护。

若尔盖国家公园

以保护高原泥炭沼泽湿地生态系统的原真性和完整性、保护黑颈鹤等珍稀鸟类的重要栖息地为基础，巩固黄河上游最大“蓄水池”，筑牢青藏高原东部生态安全屏障，形成“最美高原泥炭沼泽湿地”国家名片。

长征国家文化公园

按照《长征国家文化公园阿坝州段建设保护规划》，突出“雪山草地·长征丰碑”主题品牌塑造，强化革命文物保护传承，科学实施巴西会议旧址等抢救性保护，加强红色资源开发利用，推进长征文化与乡村振兴、红色旅游、红色培训、文化创作深度融合，高标准、高质量打造红色文化地标。

黄河国家文化公园

抓牢黄河流域生态保护和高质量发展的机遇，加大黄河流域的生态环境保护，加强黄河文化的挖掘、保护和传承，实施重点文物保护利用、历史遗址保护示范、古籍保护研究利用、文化生态保护区建设、黄河文化主题文艺创作展演五大工程。

长江国家文化公园

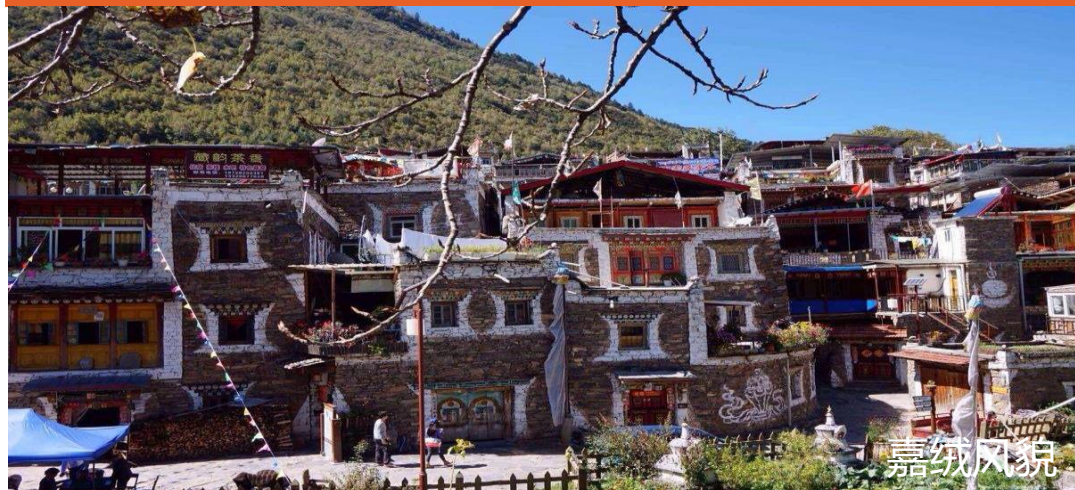
以建设国家生态文明建设示范区为基础，共抓大保护、不搞大开发，强化州域生态保护，积极推进长江国家文化公园建设，彰显阿坝州特有的高原文化、藏羌文化，突出阿坝州的生态文明特色，共同守护长江山脉、水脉、文脉。



划分重点风貌区，强化藏羌风貌引导

结合民族分布及传统风貌特色，构筑三大景观风貌区

嘉绒藏族景观风貌区



安多藏族景观风貌区



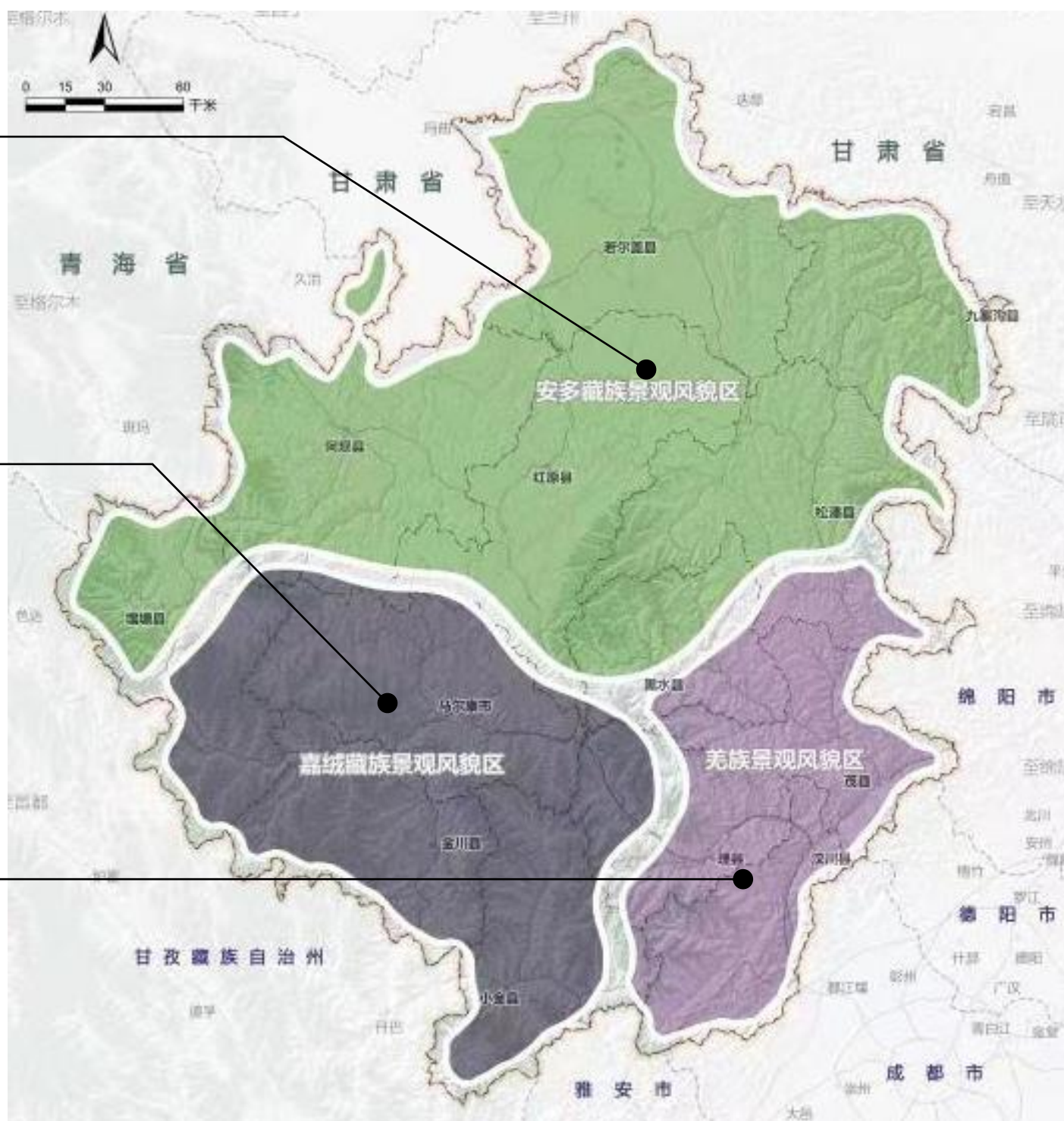
羌族景观风貌区



安多藏族景观风貌引导：建筑外墙宜采用土黄色外墙漆涂抹，在建筑首层、门窗、屋顶、挑檐等部位多采用安多藏式建筑惯用的色彩及元素进行装饰。

嘉绒藏族景观风貌引导：建筑取材宜采用当地盛产的灰岩片石、木材、黄土为主；建筑色调以白色、朱红、黑色、黄色为主。

羌族风貌引导：乡村聚落的建设宜体现羌族村寨的空间层次，围绕广场，碉楼等特色要素，布局特色街巷空间。城市一般区域以现代建筑为主，并适当融入典型羌族建筑或文化符号。



10 推动乡村振兴

建设生态美丽和谐幸福富裕小康家园

- 优化乡村振兴发展布局
- 乡村居民点及人口布局优化



10.1 优化乡村振兴发展布局

巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴，助推建设生态美丽和谐幸福富裕小康家园

东部乡村振兴示范区

包括汶川县、理县、茂县、黑水。发展目标：生态康养地、都市后花园，建成生态康养旅游示范地、三产融合发展示范地、大熊猫精品旅游目的地。

北部乡村振兴提升区

包括松潘县、九寨沟县。发展目标：建成川甘生态文化旅游集散中心、世界级生态文化旅游目的地、冰川彩林国际旅游基地。

西北部乡村振兴追赶发展区

包括阿坝县、若尔盖县、红原县、壤塘县。发展目标：建设川甘青结合部的中心、最美高原湿地旅游目的地、全国现代草原畜牧业强县、藏族非遗文化传承保护和民族手工业发展中心。

南部乡村振兴加快发展区

包括马尔康市、金川县、小金县。发展目标：发展高山峡谷湖泊旅游业，山地特色农业、牧业、民族文化与旅游融合产业。

10.2

持续改善乡村人居环境

巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴，助推建设生态美丽和谐幸福富裕小康家园

用地保障

新编制的县镇（乡）级国土空间规划安排不少于10%的建设用地指标，土地利用年度计划安排不少于5%的新增建设用地指标，重点保障乡村重点产业发展和项目用地。

基础设施

加强农村交通物流设施建设

完善农村水利基础设施

公共服务

推进乡村基本公共服务标准化

构建乡村基本公共服务生活圈

人居环境

推进乡村生活垃圾治理

推进乡村污水治理

加快实施牧民定居，推动生态高敏感地区生态移民

推动“厕所革命”，革除“老厕失修”与“粪便污染”

乡风文明

开展乡风文明建设活动

丰富乡村文化生活

保护传承优秀传统文化

资源保护与利用

加大乡村资源保护

强化资源节约利用

10.3 乡村人口布局优化

因地制宜引导人口布局优化,积极引导人口就地城镇化, 加快实施牧民定居, 推动生态高敏感地区生态移民。

城镇毗邻区就地城镇化

生产条件良好且与城镇毗邻的乡村居民点, 可通过推动城镇基础设施向乡村延伸、城乡生活圈建设等手段, 提高乡村地区基础设施和公共服务设施水平, 促进城乡融合发展, 实现就近就地城镇化。

劳动力双栖型就地城镇化

生产条件较差的缓坡地区城镇, 生产资料原址保留, 通过合作社、现代化农庄等形式进行生产保障。以生产资料和人居空间分离的方式改善乡村居民生产、生活条件, 促进城镇化发展。

生态保育型异地城镇化

已经划定为生态保护区和部分已经不适宜人居的生态控制区范围内, 逐步引导现有居民迁出, 在周边城镇实现异地安置。

城镇远离区就地集聚

生产条件良好但与城镇距离较远的散布型乡村居民点应通过适度的政策引导, 引导散居乡村人口就近向规模较大、基础较好的居民点集聚。

牧区牧民定居

实施牧民定居工程, 引导高海拔高原台地散居牧民至城镇或牧民定居点安居, 采用暖季放牧、冷季舍饲的方式缓解生态压力、促进牧民增收。



11 注重空间安全

保障资源安全与人居安全

- 强化水资源保护与利用
- 合理控制矿产资源勘探与利用
- 构建韧性安全的综合防灾体系

11.1 强化水资源保护与利用

水资源供需平衡

坚持“以水四定”的基本原则，通过水资源合理调配，阿坝州各县（市）区域供水量和供水保证程度将逐年提高，实现水资源供需平衡。

至2035年保护目标

用水总量 ≤ 3.5
亿立方米

农田灌水有效利用
系数提高至0.49

重要江河湖泊水质
达标率100%

河湖水系、湿地、水源涵养地保护

加强河湖管理范围划定成果的保护，严格管控河湖水域岸线，强化涉河建设项目和活动的管理，将岸线保护与利用规划融入“多规合一”国土空间规划体系，河湖水域岸线空间管控按照主管部门要求严格执行。

河湖自然岸线的保护措施

深入实施“一河（湖）一策”管理保护方案，突出抓好水资源管理与分配、河道综合管理、水污染防治、饮用水水源地保护、沿岸生活污水和生活垃圾治理、水源涵养区保护、河道岸线、沿江森林、湿地保护等重点工作。



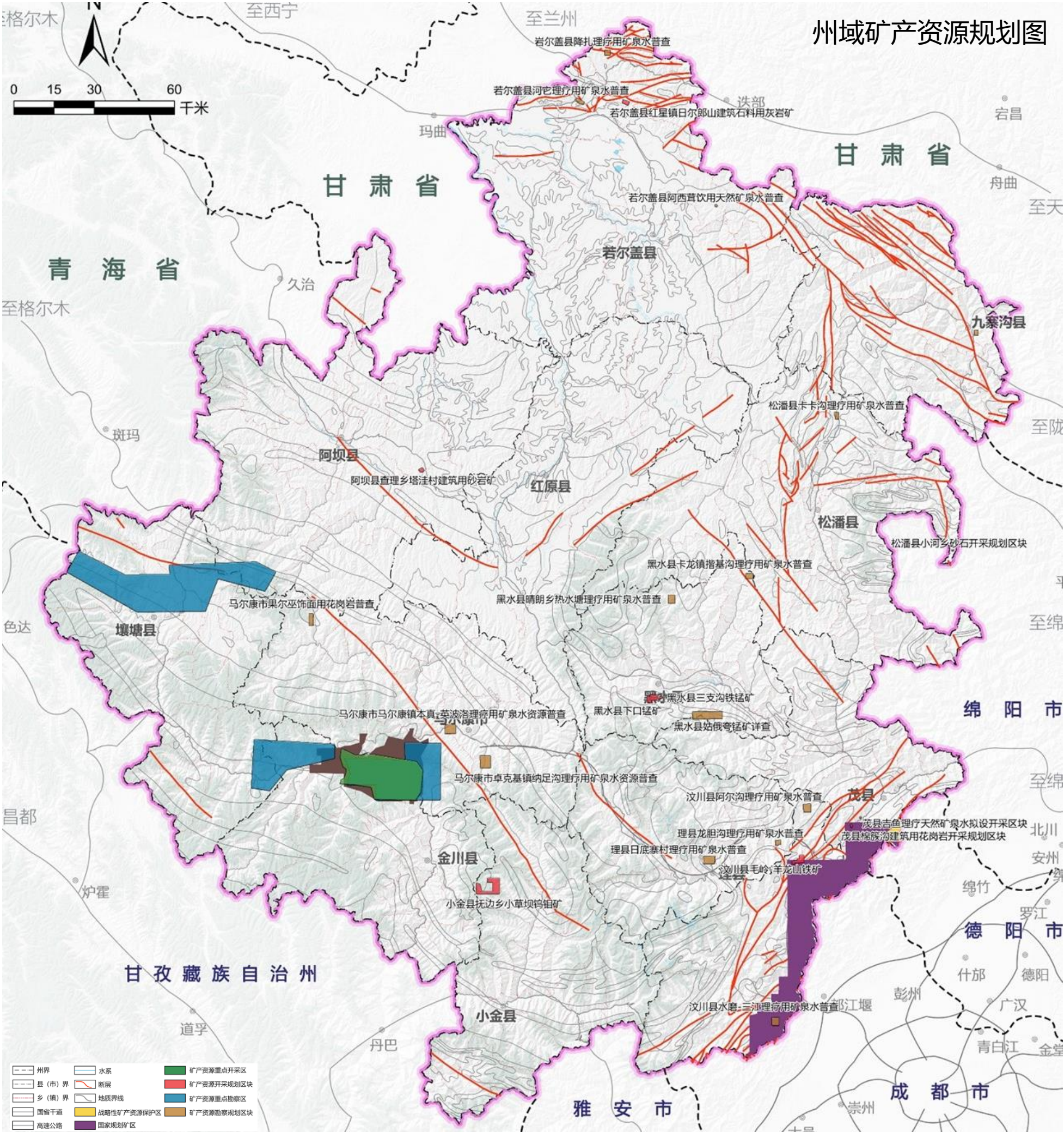
11.2 合理控制矿产资源勘探与利用

保护利用目标

全州年开采锂矿石**90万吨**，金矿矿石**65万吨**，铁矿矿石**30万吨**。全州采矿权稳定在**35宗**左右，大中型矿山比例达到**25%左右**，**绿色矿山比例达到100%**。

开采利用要求

重点开采锂、理疗用矿泉水和饮用矿泉水等附加值高，生态破坏小的矿产资源
限制开采大理石、水泥用灰岩等附加值中等，对生态环境有一定破坏的矿产资源
禁止开采砂金、湿地泥炭、可耕地砖瓦用粘土矿等附加值低，对生态环境破坏较大的矿产



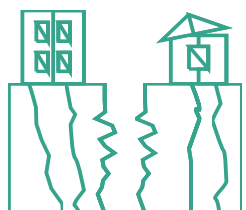
11.3 构建韧性安全的综合防灾体系

地质灾害防治



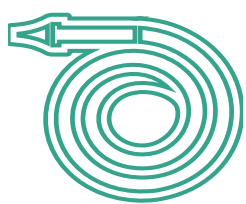
极高风险区和高风险区在原则上不应开展大规模建设；有序引导人口、经济向中低风险区聚集；实行专业监测与**群测群防**，仪器监测和人工监测相结合的办法，掌握地质灾害动态变化情况。

抗震设防



茂县、汶川、松潘、九寨沟抗震设防烈度为**8度**，理县、若尔盖、壤塘、马尔康、小金、黑水、金川抗震设防烈度为**7度**，阿坝、红原抗震设防烈度为**6度**，生命线及其他重要工程按照高一度抗震设防。

消防规划

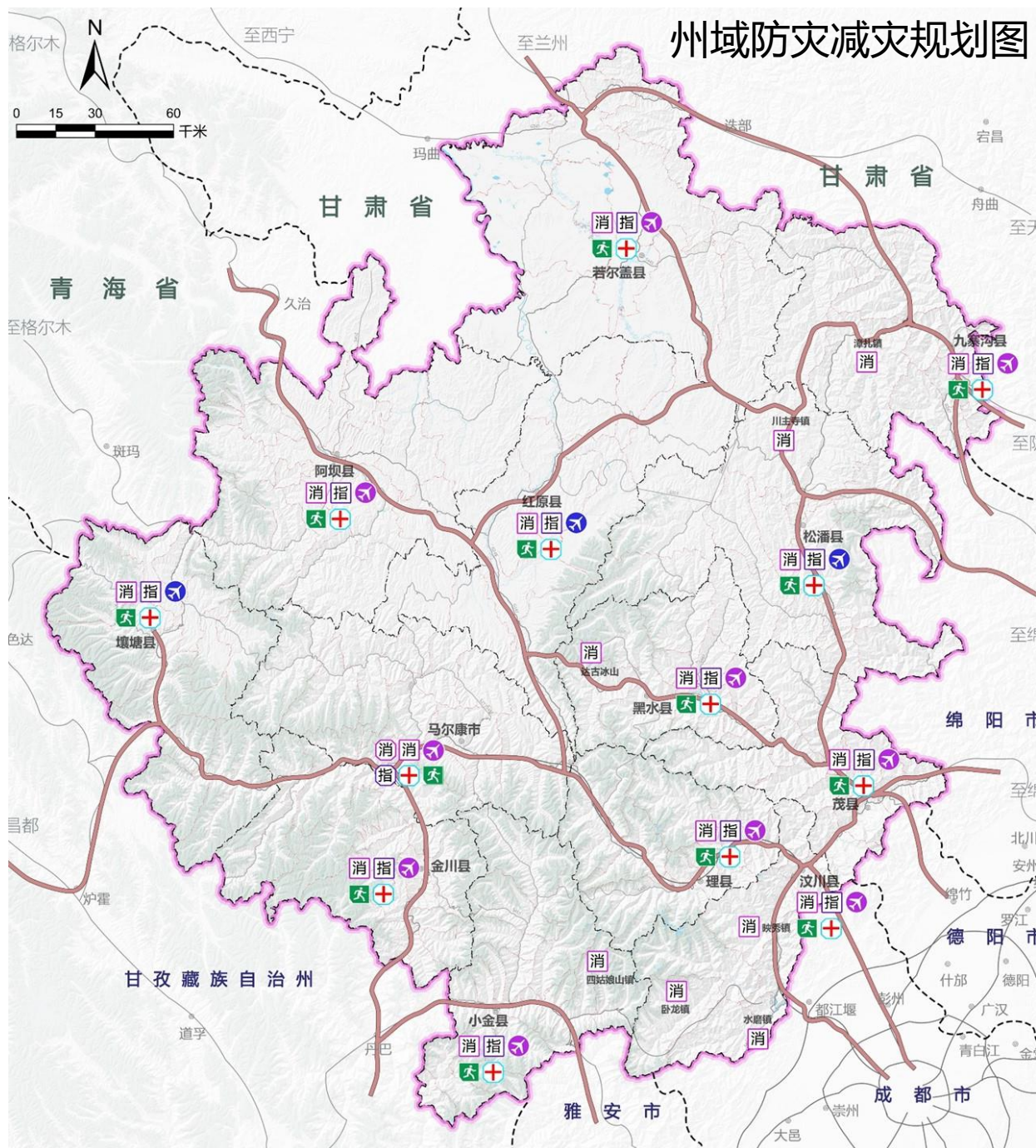


构建州 - 县（市） - 乡（镇） - 村四级消防体系，重点片区设立应急消防指挥室，做到**指挥全域覆盖**。在九寨沟、黄龙、四姑娘山、达古冰川4个景区管理局组建景区森林草原专业扑火队。

防洪标准



县城防洪标准为**20-50年一遇**，全州主要乡集镇、人口密集的村寨河段采用重现期为**10-20年一遇**防洪标准。



12

区域协同发展，环境共治与设施共建共享

□ 对外协调

□ 对内协同



12.1 对外协调

南接成渝浙，资源配置优势互补

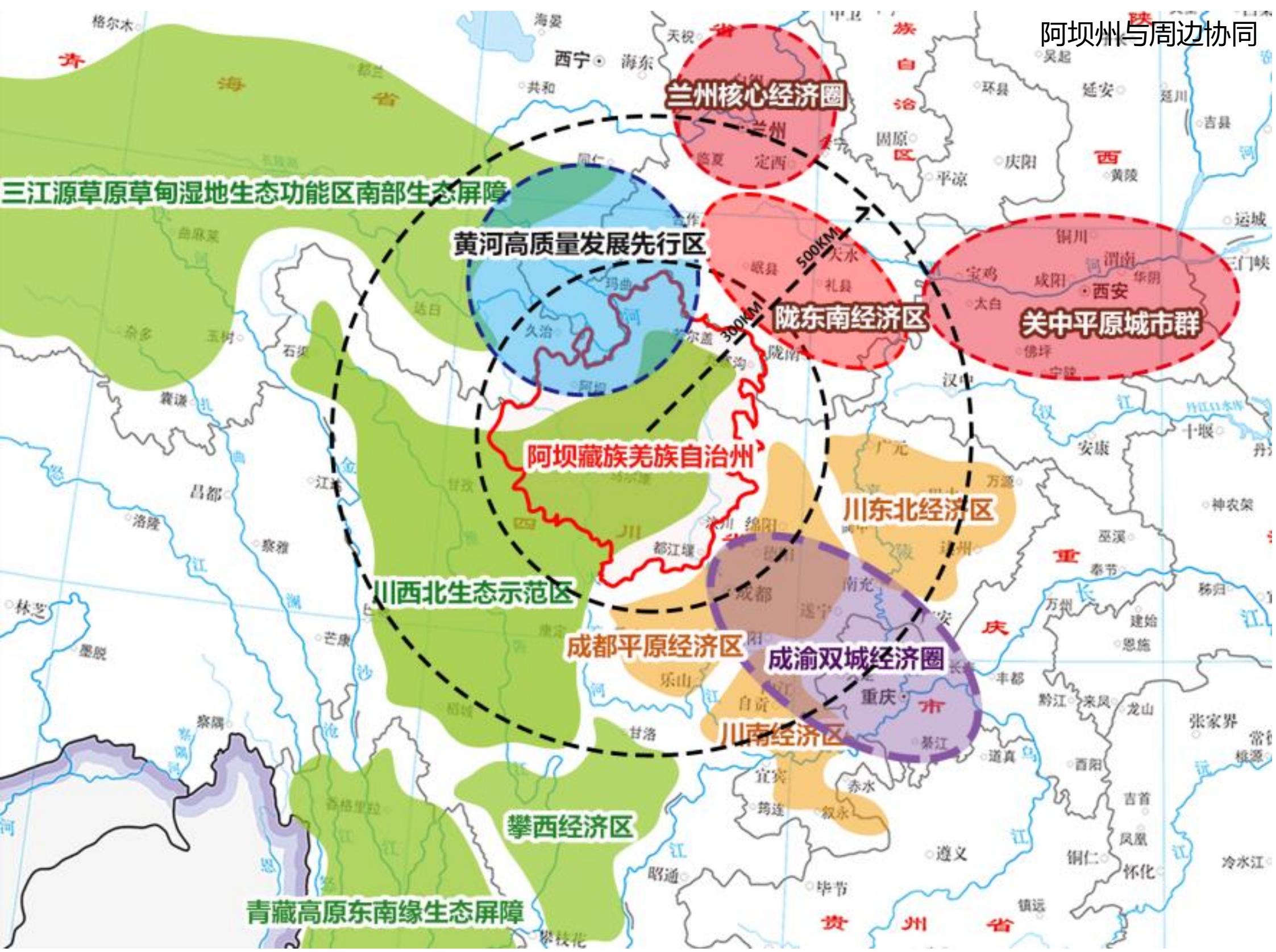
积极融入国家重大区域发展战略，坚持面向成渝、融入成渝、服务成渝，**主动融入成渝地区双城经济圈，与浙江深化东西部合作**，着眼寻求优势互补产业，发挥阿坝州生态价值，提高生态影响示范能力，增强生态吸引力，创造生态收益。

东融成绵德，区域合作互利共赢

加强与成都、绵阳、德阳等地区的合作交流，加快推进成阿园区扩区强园、德阿园区基础设施建设，高标准规划建设绵阿园区，**做大做强园区经济**。

联通甘青新，基础设施互联互通，生态环境联防联控

共同推进，加强国省干线公路、铁路建设协调，**构建成兰新交通走廊，形成西南地区联通中亚的战略通道**。加强通道沿线旅游交通线建设，推动九寨沟与陇南旅游合作，促进陇南、甘南和川西北等区域旅游联动发展。



12.2 对内协同

协同共建国家民族团结进步示范区

全州协同共推民族工作创新、民族关系和谐、民族干部培养、民生改善保障、民族经济发展、民族文化教育发展和生态文明建设，彰显民族团结进步示范引领作用。

协同共建全国生态文明示范区

全域联动、共同保护雪山冰川、高山湖泊、草原湿地、河流山川、动物植物等生态资源，严格保护各类生态空间，科学推进退耕还林还草还湿，全面提升区域生态服务功能，建成人与自然和谐共生的全国生态文明示范区。

协同共建世界生态文化旅游目的地

大力发展生态经济、持续完善特色文化旅游功能，协同唱响州域“九大文旅品牌”，充分展示“绿水青山就是金山银山”独特魅力，建成闻名中外的旅游目的地及全域旅游示范区。

协同建设清洁能源基地基地

全域协同构建水风光多能互补清洁能源体系，加快清洁能源送出通道建设；积极推进水电、光伏基地建设；因地制宜发展风能，多措并举扩大消纳，加快建成国家级清洁能源示范基地。

协同建设现代高原特色农牧业基地

充分利用阿坝州全域草地与农地资源，区域迥异的自然生产条件，在农牧业生产、精细加工、品牌打造、营销流通等方面加强协同，共建高原特色农牧业基地。



13 注重规划实施

完善规划传导保障机制

□ 规划实施保障与管控措施



13.1 规划实施保障与管控措施

规划传导

将本规划确定的各项目标、空间布局
和重大任务，通过分区传导、底线管控、
指标控制、名录管理、清单管理等方式，
逐级落实到各级各类国土空间规划，重点
保障国省重大战略任务和项目落地实施。

搭建平台

建立阿坝州国土空间规划“一张图”
信息系统平台，整合自然资源、空间规划、
专项规划等相关数据。综合土地变更调查
和卫星遥感数据等工作，建立国土空间规
划成果动态更新监测机制。

深化管控

在城镇开发边界内的建设，实行“详
细规划+规划许可”的管制方式；在城镇开
发边界外的建设，按照主导用途分区，实
行“详细规划+规划许可”和“约束指标+
分区准入”的管制方式。对以国家公园为
主体的自然保护地、重要水源地、文物等
实行特殊保护制度。

实施考核

建立健全规划监督、执法、问责联动
机制，创新监管手段，强化信息互通、成
果共享。

建立规划实施考核制度，实行规划实
施考核结果与实施主体责任、绩效挂钩的
考核机制。

县（市）级规划传导内容

- 耕地保有量
- 永久基本农田
- 城镇开发边界
- 生态保护红线
- 用水总量
- 林地保有量
-

国土空间规划一张图系统



期待您的助力

为全面建设社会主义现代化新阿坝团结奋斗

